



ORDFØREREN

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep

18.09.2015

0030 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.: 15/1122-2 3438

Ark.: FE - 232

HØRING VEDRØRENDE EIENDOMSSKATT**Høringsuttalelse fra Ringebu kommune til Finansdepartementets forslag om å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk**

Det vises til Finansdepartementets høringsnotat 18. juni 2015 hvor det foreslås å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk. Høringsfristen er 18. september.

Saken er drøftet i formannskapet, og denne uttalelse er forankret i denne politiske drøftingen.

Nedenfor følger Ringebu kommunes kommentarer og konklusjon:

Ringebu kommune skriver ut eiendomsskatt på alle faste eiendommer – alminnelig skattesats 7 promille og redusert skattesats på bolig- og fritidseiendommer 3,2 promille.

Eiendomsskatteloven § 4 første og annet ledd lyder slik:

«Eiendomsskatt vert skriven ut på dei faste eigedomane ut frå tilhøva den 1. januar i skatteåret. Til faste eigedomar vert rekna bygningar og tomt som høyrer til, huslause grunnstykke som hagar, lykkjer, vassfall, laste-, opplags- eller arbeidstomter, bryggjer og liknande og likeeins verk og bruk og annan næringseiendom. Til verk og bruk vart m.a. rekna fabrikkar, sagbruk, møllebruk, skipsvervar, industrielle verk, og likeeins gruver, steinbrot, fiskevær, saltehus, lenser, utbygde vassfall og vassfallstykke, demningsverk, losse- og lasteplassar og liknande arbeids- og driftsstader. Bygningar og anlegg skal reknast saman med verket eller bruket når dei høyrer til eller trengst til verksdrifta. Arbeidsmaskinar og tilhøyrsløse og ting som kan setjast i klasse med slikt, skal derimot ikkje reknast med utan tingen er ein part av sjølvføretaket. Til annan næringseiendom vert rekna til dømes kontorlokale, parkeringshus, butikk, varelager, hotell, serveringsstad med vidare».

Finansdepartementet har i høringsnotat 18. juni 2015 fremmet forslag om å fjerne reglene om eiendomsskatt på produksjonsutstyr i verk og bruk. Høringsfristen er 18. september 2015.

Finansdepartementet har følgende redegjøring og forslag:

«Etter gjeldende regler skal arbeidsmaskiner mv. tas med i eiendomsskattegrunnlaget når de anses å være «*ein part av sjølvføretaket*». Regelen har blitt videreutviklet gjennom rettspraksis. Hvorvidt arbeidsmaskiner mv. skal anses inngå i eiendomsskattegrunnlaget beror på en skjønsmessig helhetsvurdering. Regelen er kritisert for å være skjønsmessig og skape uforutsigbarhet.

Departementet har beskrevet to alternative forslag til lovendringer som vil kunne innebære inntektstap for kommunen.

Alternativ 1 innebærer at produksjonsutstyr og –installasjoner skal fritas for eiendomsskatt, mens alternativ 2 ikke bare fritar slikt utstyr, men også inne-bærer at verk og bruk opphører som egen kategori med den følge at slike eiendommer beskattes som alminnelig næringseiendom.

Forslagene får ikke betydning for fastsettelsen av eiendomsskattegrunnlaget for vannkraftanlegg».

Forslagene vil innebære at store deler av alle industrielle anlegg som i dag beskattes ikke kan ilegges eiendomsskatt. Ved en innføring av at begrepet «produksjonsutstyr og –installasjoner» skal fritas for eiendomsskatt, vil i tillegg til maskiner og produksjonsutstyr også infrastrukturanlegg slik som kraftnett, telenett, fibernett og lignende, i det vesentlige bli unntatt beskatning.

Ringebu kommune vil få en årlig reduksjon i eiendomsskatteinntektene på kr. 1.235.531 (tall for 2014) etter Finansdepartementets alternativ 1.

Dersom alternativ 2 innføres blir verk og bruk fjernet som egen utskrivningskategori. Tidligere verk og bruk blir med dette forslaget å anse som alminnelig næringseiendom, hvor bygningsmassen som hovedregel takseres på grunnlag av leieverdi. I dag benyttes substansverdiprinsippet ved verdsettelse av verk og bruk. Dette prinsippet går ut på at man finner gjenanskaffelsen på verket, det vil si hva det koster å bygge et tilsvarende anlegg i dag, og deretter gir man fradrag for slit og elde. Alternativ 2 vil kanskje kreve en omtaksering av verk og bruk før alminnelig omtaksering inntreffer (i 2019) og dette medfører nye takseringskostnader. Et forsiktig anslag ligger på ca. kr. 250.000 i økte konsulentutgifter.

Dersom begrepet «verker og bruk» fjernes vil kommunene ikke bare miste inntekter, men blir belastet med utgifter knyttet til ny taksering. Det er over 100 års relevant rettspraksis knyttet til grensesnittet mellom «del av anlegget» og «løsøre» når det gjelder verdsettelse av verker og bruk, jf. eiendomsskatteovens § 4, annet ledd.

I tillegg innebærer høringsforslaget at forutsetningene for kommunenes selvstyretts innsnevres. Dette strider mot regjeringens løfte i Sundvollen-erklæringen, hvor det er stadfestet at kommunene skal beholde en større andel av de inntekter som skapes lokalt.

En regelendring vil gi en mer uforutsigbar situasjon for kommunen, da dagens fortolkning av eiendomsskattegrunnlaget bygger på en etablert rettsoppfatning, der kommunene har vunnet de fleste rettsaker om eiendomsskatt.

Forslaget medfører et inntektstap for Ringebu kommune. Inntektstapet på kr. 1.235.531 vil måtte medføre redusert aktivitet på andre tjenestoområder i kommunen. Hver krone i eiendomsskatt går til velferdstjenester for kommunens innbyggere. Eksempelvis vil avvikling av dagens ordning kunne utgjøre en reduksjon på 2-3 stillinger innenfor helse eller utdanning. En negativ endring vil legge press på kommunen for å øke eiendomsskatten på andre skatteobjekter som boliger og fritidseiendommer.

Forslaget innebærer videre at kommunene får vesentlig mindre kompensasjon for å stille naturressurser til disposisjon for mer sentrale strøk av landet. Dette innebærer en kapitaloverføring fra bygd til by, da kraftlinjene og de store overføringslinjene beslaglegger store områder og påvirker naturkvaliteten i ellers urørte naturområder på en negativ måte.

Forslaget vil redusere kommunens inntekter og innfører et nytt skjønnsmessig grensesnitt, og en endret definisjon av fast eiendom som grunnlag for eiendomsskatten.

Ringebu kommune stiller seg negativ til Finansdepartementets forslag til endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk. Dette er i tråd med både høringsuttalelsen fra KS og resolusjonen til LVK.

Saken rekker ikke en endelig behandling i kommunestyret i forhold til høringsfristen, men blir lagt fram både for formannskap og kommunestyre til orientering i etterkant.

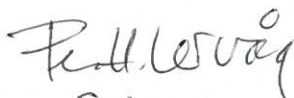
KONKLUSJON:

1. Ringebu kommune støtter ikke Finansdepartementets forslag til endringer i eiendomsskatteregelverket.
2. Ringebu kommune slutter seg til uttalelse som KS har gitt til saken.
3. Ringebu kommune slutter seg til uttalelse som LVK har gitt til saken.

Saksbehandler: Erik Odlo, tlf. 61283002

Med vennlig hilsen


Erik Odlo
ordfører


Rådmann



RINGEBU KOMMUNE
RÅDMANNEN
2630 RINGEBU

