**Sektor for samfunnsutvikling**

Vår ref.: 2015/845 - 7502/2015 Saksbehandler: Dag Hoffmann
Arkiv: 200 Dato: 05.08.2015

www.amot.kommune.no

# Saksframlegg

**Høringsuttalelse - Eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk**

| Saksnr. | Utvalg | Møtedato |
|---|---|---|
| 15/37 | Formannskapet | 26.08.2015 |
| 15/39 | Kommunestyret | 09.09.2015 |

**Vedlegg som følger saksframlegget:**
Vedlegg
1 Høringsnotat
2 Pressemelding fra LNVK

**Rådmannens forslag til innstilling:**
Åmot kommune har sterke innvendinger til alle de foreslåtte endringer i eiendomsbeskatningen. Det vil for mange kommuner i landet, og ikke minst for egen kommune medføre et ikke ubetydelig inntektstap på eiendomsskatt. For Åmot kommune antas det at inntektstapet vil beløpe seg årlig til ca. 1.0 mill. kr. I tillegg vil kommunen få en engangskostnad i forbindelse med omtakseringer.

## Behandling Formannskapet - 26.08.2015:

Forslag fra AP v/ Ordfører:

Åmot kommune motsetter seg på det kraftigste endringer i eiendomsbeskatningen.

Åmot kommune begrunner sitt standpunkt på følgende måte:
Regjeringen foreslår endringer i eiendomsbeskatningen, som resulterer i en reduksjon i skatteinntektene i størrelsesorden 1,2 mrd kr, en betydelig reduksjon for kommunene.

For Åmots del, så vil vi få en reduksjon på inntektene fra kategorien « verk og bruk» på ca.1,0 mill kr. I tillegg vil vi få engangskostnader til å omtaksere en del objekter, en kostnad som ikke er beregnet i skrivende stund. Dette er en tjeneste Åmot kommune må kjøpe av takstfirma, og det må antas at vi snakker om flere hundre tusen kroner.

Omleggingen i beskatningen av verker og bruk rammer ikke beskatningen på vannkraftverk, da disse følger særskilte regler i skatteloven. Eiere av øvrige verk og bruk vil oppnå en skattelette på eiendomsskatten på ca. 1,2 mrd kr som da vannkraftverkseierne ikke får ta del i. Spørsmålet er da, om det er grunn til å anta, at det nå presser seg frem en endring også i skatteloven. Bakgrunnen for dette vil være å rette opp de skattemessige skjevheter, som vil oppstå overfor vannkrafteierne, dersom de foreslåtte endringer gjennomføres. Staten vil gjennom det forslaget som er lagt frem, kunne se fram til økte skatte inntekter. Av de 1,2 mrd. kronene som eierne av verk og bruk, vil ca. 300 mill kroner tilfalle staten gjennom økt selskapsskatt. KS, Landssammenslutningen av norske vindkraftkommuner (LNVK) og Landssammenslutningen av vassdragskommuner(LVK), har alle sterke innvendinger mot de foreslåtte endringer.

Åmot kommune kan ikke uten innvendinger sitte å se på at skatteinntekter reduseres, med de følger dette har for kommunens innbyggere og -tjenestetilbud. Åmot kommune mener det er nødvendig å verne om den muligheten kommunen har for å beskatte de verdier som skapes innenfor kommunens grenser. Dette er bidrag for å kunne opprettholde dagens nivå på våre tjenester, til beste for våre innbyggere, og da er i så måte en beskatningsmulighet på overføringsnettet, infrastrukturanlegg osv. en viktig bidragsyter.

Åmot kommune konstaterer at alle de foreslåtte endringer vil påvirke kommunens inntekter, og dermed bidra til å påvirke det kommunale tjenestetilbudet negativt.

Det er Åmot kommunes syn at forslaget til endringer i reglene for eiendomsskatt på verk og bruk i sin helhet bør forkastes. Dersom regjeringen mot formodning vil trosse de kritiske høringsuttalelser som innkommer, ber Åmot kommune om at saken utredes gjennom et lovutvalg, hvor både kommunesektoren, herunder kraftkommuner, og næringslivet er representert. Slik vil både takstpraksis, rettspraksis, regelverk, næringslivets behov og kommunenes interesser kunne vurderes samlet.

Forslaget fra AP ble satt opp imot Rådmannens forslag til innstilling.

Forslaget fra AP ble enstemmig vedtatt.

## Innstilling Formannskapet - 26.08.2015:

Åmot kommune motsetter seg på det kraftigste endringer i eiendomsbeskatningen.

Åmot kommune begrunner sitt standpunkt på følgende måte:
Regjeringen foreslår endringer i eiendomsbeskatningen, som resulterer i en reduksjon i skatteinntektene i størrelsesorden 1,2 mrd kr, en betydelig reduksjon for kommunene.

For Åmots del, så vil vi få en reduksjon på inntektene fra kategorien « verk og bruk» på ca.1,0 mill kr. I tillegg vil vi få engangskostnader til å omtaksere en del objekter, en kostnad som ikke er beregnet i skrivende stund. Dette er en tjeneste Åmot kommune må kjøpe av takstfirma, og det må antas at vi snakker om flere hundre tusen kroner.

Omleggingen i beskatningen av verker og bruk rammer ikke beskatningen på vannkraftverk, da disse følger særskilte regler i skatteloven. Eiere av øvrige verk og bruk vil oppnå en skattelette på eiendomsskatten på ca. 1,2 mrd kr som da vannkraftverkseierne ikke får ta del i. Spørsmålet er da, om det er grunn til å anta, at det nå presser seg frem en endring også i skatteloven. Bakgrunnen for dette vil være å rette opp de skattemessige skjevheter, som vil oppstå overfor vannkrafteierne, dersom de foreslåtte endringer gjennomføres. Staten vil gjennom det forslaget som er lagt frem, kunne se fram til økte skatte inntekter. Av de 1,2 mrd. kronene som eierne av verk og bruk, vil ca.

300 mill kroner tilfalle staten gjennom økt selskapsskatt. KS, Landssammenslutningen av norske vindkraftkommuner (LNVK) og Landssammenslutningen av vassdragskommuner(LVK), har alle sterke innvendinger mot de foreslåtte endringer.

Åmot kommune kan ikke uten innvendinger sitte å se på at skatteinntekter reduseres, med de følger dette har for kommunens innbyggere og -tjenestetilbud. Åmot kommune mener det er nødvendig å verne om den muligheten kommunen har for å beskatte de verdier som skapes innenfor kommunens grenser. Dette er bidrag for å kunne opprettholde dagens nivå på våre tjenester, til beste for våre innbyggere, og da er i så måte en beskatningsmulighet på overføringsnettet, infrastrukturanlegg osv. en viktig bidragsyter.

Åmot kommune konstaterer at alle de foreslåtte endringer vil påvirke kommunens inntekter, og dermed bidra til å påvirke det kommunale tjenestetilbudet negativt.

Det er Åmot kommunes syn at forslaget til endringer i reglene for eiendomsskatt på verk og bruk i sin helhet bør forkastes. Dersom regjeringen mot formodning vil trosse de kritiske høringsuttalelser som innkommer, ber Åmot kommune om at saken utredes gjennom et lovutvalg, hvor både kommunesektoren, herunder kraftkommuner, og næringslivet er representert. Slik vil både takstpraksis, rettspraksis, regelverk, næringslivets behov og kommunenes interesser kunne vurderes samlet.

## Behandling Kommunestyret - 09.09.2015:

Formannskapets forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

## Vedtak Kommunestyret - 09.09.2015:

Åmot kommune motsetter seg på det kraftigste endringer i eiendomsbeskatningen.

Åmot kommune begrunner sitt standpunkt på følgende måte:
Regjeringen foreslår endringer i eiendomsbeskatningen, som resulterer i en reduksjon i skatteinntektene i størrelsesorden 1,2 mrd kr, en betydelig reduksjon for kommunene.

For Åmots del, så vil vi få en reduksjon på inntektene fra kategorien « verk og bruk» på ca.1,0 mill kr. I tillegg vil vi få engangskostnader til å omtaksere en del objekter, en kostnad som ikke er beregnet i skrivende stund. Dette er en tjeneste Åmot kommune må kjøpe av takstfirma, og det må antas at vi snakker om flere hundre tusen kroner.

Omleggingen i beskatningen av verker og bruk rammer ikke beskatningen på vannkraftverk, da disse følger særskilte regler i skatteloven. Eiere av øvrige verk og bruk vil oppnå en skattelette på eiendomsskatten på ca. 1,2 mrd kr som da vannkraftverkseierne ikke får ta del i. Spørsmålet er da, om det er grunn til å anta, at det nå presser seg frem en endring også i skatteloven. Bakgrunnen for dette vil være å rette opp de skattemessige skjevheter, som vil oppstå overfor vannkrafteierne, dersom de foreslåtte endringer gjennomføres. Staten vil gjennom det forslaget som er lagt frem, kunne se fram til økte skatte inntekter. Av de 1,2 mrd. kronene som eierne av verk og bruk, vil ca. 300 mill kroner tilfalle staten gjennom økt selskapsskatt. KS, Landssammenslutningen av norske vindkraftkommuner (LNVK) og Landssammenslutningen av vassdragskommuner(LVK), har alle sterke innvendinger mot de foreslåtte endringer.

Åmot kommune kan ikke uten innvendinger sitte å se på at skatteinntekter reduseres, med de følger dette har for kommunens innbyggere og -tjenestetilbud. Åmot kommune mener det er nødvendig å

verne om den muligheten kommunen har for å beskatte de verdier som skapes innenfor kommunens grenser. Dette er bidrag for å kunne opprettholde dagens nivå på våre tjenester, til beste for våre innbyggere, og da er i så måte en beskatningsmulighet på overføringsnettet, infrastrukturanlegg osv. en viktig bidragsyter.

Åmot kommune konstaterer at alle de foreslåtte endringer vil påvirke kommunens inntekter, og dermed bidra til å påvirke det kommunale tjenestetilbudet negativt.

Det er Åmot kommunes syn at forslaget til endringer i reglene for eiendomsskatt på verk og bruk i sin helhet bør forkastes. Dersom regjeringen mot formodning vil trosse de kritiske høringsuttalelser som innkommer, ber Åmot kommune om at saken utredes gjennom et lovutvalg, hvor både kommunesektoren, herunder kraftkommuner, og næringslivet er representert. Slik vil både takstpraksis, rettspraksis, regelverk, næringslivets behov og kommunenes interesser kunne vurderes samlet.

**Bakgrunn**

Finansdepartementet har i sak 12/388, sendt på høring et høringsnotat – Eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk, datert 18.06.2015. Høringsfristen er satt til 18.09.2015. Høringsnotatet tar utgangspunkt i Sundvollen-erklæringen, hvor regjeringen uttrykker et ønske om å fjerne eiendomsskatten på arbeidsmaskiner mv.
Eiendomsskatt er en skatt som skrives ut på fast eiendom, og løsøre skal ikke beskattes. Unntaket er innenfor kategorien «verk og bruk». Her skal arbeidsmaskiner mv regnes inn i skattegrunnlaget når de er en såkalt «ein part av sjølve foretaket», dvs. en integrert del av den faste eiendommen. Arbeidsmaskiner som er tilknyttet vannkraftanlegg, beregnes ikke ut i fra denne regelen. Disse skal beregnes ut i fra særskilte regler i skatteloven, og baseres på anleggets avkastning. Dvs. at vannkraftanlegg påvirkes ikke av de endringer, som nå er ute på høring. De typiske verk og bruk som får redusert skattegrunnlag er vindkraftverk, overføringslinjer, større industrianlegg, og fabrikker. Her vil skattegrunnlaget reduseres med mellom 75-100%.

Departementet presenterer i høringsnotatet to alternative forslag til endring av regelen om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk.

Alternativ 1 fritar det som departementet legger i begrepet produksjonsutstyr og -installasjoner fra eiendomsbeskatning, men opprettholder kategorien «verk og bruk» som i dag.
Alternativ 2 fjerner kategorien « verk og bruk» som egen kategori, og tidligere verk og bruk blir skattlagt som øvrig næringseiendom.
Departementet skriver at ingen av alternativene vil medføre endringer i eiendomsbeskatningen for vannkraftanlegg. Det åpnes også for å innføre en egen kategori på kun kraftverk.

De foreslåtte endringene i eiendomsskattelovgivningen vil få betydning for landets kommuner i form av inntektstap i størrelsesordenen 1,2 mrd. kr i følge høringsnotatet. Samtidig øker selskapsskatten til staten anslagsvis med 300 mill. kr.

For Åmot kommunes del, vil forslaget bety en reduksjon på ca 700.000 kr i beskatning av overføringslinjer. Videre en reduksjon på øvrige infrastrukturanlegg (telenett, bredbånd, kabel TV osv.) på ca. 200.000 kr, samt eiendomsskatt fra fremtidige vindkraftverk vil utebli. Også andre skatteobjekter kan bli berørt. Det anslås at den totale reduksjonen på eiendomskatteinntekter på verk og bruk for Åmot til å være ca. 1.mill. kr,eller tilvarende ca. 10% reduksjon.

I tillegg vil man måtte påregne omtaksering av en del anlegg, noe som også vil påføre kommunen kostnader.

**Vurderinger**
Regjeringen foreslår endringer i eiendomsbeskatningen, som resulterer i en reduksjon i skatteinntektene i størrelsesorden 1,2 mrd kr, en betydelig reduksjon for kommunene. For Åmots del, så vil vi få en reduksjon på inntektene fra kategorien « verk og bruk» på ca.1,0 mill kr. I tillegg vil vi få engangskostnader til å omtaksere en del objekter, en kostnad som ikke er beregnet i skrivende stund. Dette er en tjeneste Åmot kommune må kjøpe av takstfirma, og det må antas at vi snakker om flere hundre tusen kroner.
Omleggingen i beskatningen av verker og bruk rammer ikke beskatningen på vannkraftverk, da disse følger særskilte regler i skatteloven. Eiere av øvrige verk og bruk vil oppnå en skattelette på eiendomskatten på ca 1,2 mrd kr som da vannkraftverkseierne ikke får ta del i. Spørsmålet er da, om det er grunn til å anta, at det nå presser seg frem en endring også i skatteloven. Bakgrunnen for dette vil være å rette opp de skattemessige skjevheter, som vil oppstå overfor vannkrafteierne, dersom de foreslåtte endringer gjennomføres.
Staten vil gjennom det forslaget som er lagt frem, kunne se fram til økte skatte inntekter. Av de 1,2 mrd. kronene som eierne av verk og bruk, vil ca 300 mill kroner tilfalle staten gjennom økt selskapsskatt.
KS, Landssammenslutningen av norske vindkraftkommuner (LNVK)og Landssammenslutningen av vassdragskommuner(LVK), har alle sterke innvendinger mot de foreslåtte endringer, og har gått ut og bedt alle kommuner om å engasjere seg i forhold til høringsuttalelse innen fristen 18.09.2015.

Åmot kommune kan ikke uten innvendinger sitte å se på at skatteinntekter, tilsvarende 2 årsverk, reduseres. Rådmannen mener det er nødvendig å verne om den muligheten kommunen har for å beskatte de verdier som skapes innenfor kommunens grenser. Dette er bidrag for å kunne opprettholde dagens nivå på våre tjenester, til beste for våre innbyggere, og da er i så måte en beskatningsmulighet på overføringsnettet, infrastrukturanlegg osv. en viktig bidragsyter.
Rådmannen ser klar for seg at alle de foreslåtte endringer vil påvirke kommunens inntekter, og dermed bidra til å påvirke det kommunale tjenestetilbudet negativt.

**Konklusjon**
De foreslåtte endringer vil medføre ikke ubetydelige reduksjoner på årlige eiendomsskatteinntekter for Åmot kommune fra verk og bruk. Dette kan bidra til å påvirke tjenestetilbudet til våre innbyggere, og rådmannen tilråder derfor at det enes om en uttalelse som foreslått.