

**Saksframlegg**

Utval	Utvalssak	Møtedato

Særutskrift Høring - Eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

Vedlegg

Saksopplysninger

I høringsnotat datert 18.06.2015 foreslår Finansdepartementet å endre regelen om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk. Forslaget er ment å få virkning fra eiendomsskatteåret 2017. Departementet sier at endringene som foreslås vil gi bedre forutberegnelighet ved utskriving av eiendomsskatt både for kommuner og de eiendomsskattepliktige, og samtidig innebære en betydelig lettelse i skattebyrden for mange bedrifter. Motsatsen sier departementet, er en betydelig reduksjon i mange kommuners eiendomskatteinntekter.

I høringsnotatet er to lovtekniske alternativer beskrevet. Det ene alternativet går ut på fjerne muligheten for å skattlegge «produksjonsutstyr og installasjoner». Det andre forslaget går ut på å fjerne verk og bruk som utskrivingskategori. Virksomhetene kan likevel skattlegges, men da som alminnelig næringseiendom. I slike tilfeller skal taksering som hovedregel skje på grunnlag av leieverdi.

Høringsfristen er satt til 18. september.

KS holder nå på å samle inn opplysninger om hva eiendomsskatten på verk og bruk utgjør i kommunene. KS vil komme med sin høringsuttalelse i god tid før fristen og ønsker at kommunen kan vise til dette og eventuelt gi sin tilslutning til dette. Fræna kommune må, for å

holde fristen, fremme saken i PLØK 17. august og i kommunestyret 31. august. Høringssvaret fra KS vil bli oversendt politikernes så snart det foreligger. En eventuell støtte til dette høringssvaret kan da legges til i uttalelsen fra Fræna kommune.

Vurdering

Fræna kommune har mye næringsaktivitet og er også heldige å ha noen store industribedrifter etablert i kommunen. Næringslivet i kommunen bidrar med stor verdiskaping, arbeidsplasser, aktivitet og kompetanse. Kommunen er tjent med at rammebetingelser og regelverk blir lagt til rette for at bedriftene skal overleve, videreutvikles og at nye virksomheter kan etableres. I denne sammenheng er skattebyrden ett av mange virkemidler som har betydning.

Rådmannen har i denne saken fokusert på forslaget til regelendringer og de konsekvenser dette får for Fræna kommune. Næringspolitiske vurderinger er viktige, jfr. forrige avsnitt, men de økonomiske konsekvenser for Fræna kommune har avgjørende betydning for rådmannens vurdering.

Fræna kommune beskatter verk og bruk med 7 promille. Dette er maksimum promille for utskrivning av eiendomsskatt. Kommunen er nå inne i sitt 7. år på ROBEG-registeret. Rådmannen vil foreslå reduksjon i promillesatsen så snart driften gir anledning til dette.

I 2015 er det forventet en inntekt på eiendomsskatt på verk og bruk i Fræna kommune på 33,3 mill. kroner. I 2014 var samlet inntekt 30 mill. kroner. Dette utgjorde 4,2 % av kommunens driftsinntekter i 2014.

Nedenfor har rådmannen beregnet anslått proveny tap som følge av foreslåtte endringer i Eiendomsskatteloven. Beregningen er basert på tall fra 2014. Det skal bemerkes at foreliggende takster bare i noen tilfeller spesifiserer maskiner og produksjonsutstyr. Det er likevel slik at for de største skattyterne går dette klart frem. Tallene som presenteres i alternativ 1 antas derfor å representere et rimelig anslag.

Alternativ 1 – bortfall av beskatning «produksjonsutstyr og installasjoner».

Reduksjon av eiendomsskatt:	Grunnlag verk og bruk	Eiendomsskatt 7 promille
Maskiner og prod.utstyr	2 062 850 000	14 439 950
Kraftlinjer	362 136 500	2 534 956
Telenett, bredbånd, rørledning	927 812 351	6 494 686
Sum - netto anslått reduksjon eiendomsskatt	3 352 798 851	23 469 592

Alternativ 2 – bortfall av eiendomsskatt verk og bruk (blir taksert som næring). Taksering blir utført på grunnlag av leieverdi. I dette alternativet vil arbeidsmaskiner m.v. ikke være en del av grunnlaget for eiendomsskatt.

Det finnes ikke per i dag en takst i samsvar med forslaget i alternativ 2. Vi vil ikke spekulere i hva beløpene kan bli og har derfor ikke satt i tall i matrisen. Konsekvensen av alternativ 2 er derfor meget usikker. Rådmannen antar likevel at reduksjon i taksten og eiendomsskatten i forhold til dette alternativet, vil bli betydelig.

Reduksjon av eiendomsskatt:	Grunnlag verk og bruk	Eiendomsskatt 7 promille
Samlet eiendomsskatt på verk og bruk	4 293 652 351	30 055 566
Taksert som næringseiendom - ikke taksert per i dag	?	?
Sum - netto anslått reduksjon eiendomsskatt		?

I tillegg til dette kommer at forslaget i stor grad reduserer norske kommuners mulighet til selv å påvirke sine inntekter. Dette vil redusere kommunene sine muligheter til å påvirke sin utvikling.

Avhengig av om ett av alternativene blir gjennomført, vil forslaget også medføre et betydelig arbeid med omtaksering og dette vil også bety ekstra kostnader for kommunen.

Siden eiendomsskatten er fradragsberettiget ved beregning av skatt på alminnelig inntekt, vil konsekvensen være at noe av skatteinntektene flyttes fra kommunene til staten.

Rådmannen kan ikke se at kommunens provenytab som følge av forslagene på noen måte skal erstattes av andre bevilgninger eller at det foreslås en overgangsordning.

Behandling i Plan- og økonomiutvalet i Fræna kommune - 17.08.2015

Plan og økonomiutvalet gav rådmannen i oppdrag å formulere slikt tillegg:

Fræna kommunestyre ber om at adgang til å benytte differensierte satser ved utskriving av eiendomsskatt, jfr. Eiendomsskattelovens §§ 11 til 13, blir endret slik at det blir adgang til å ha forskjellige skattesatser på «næringseiendommer» og «verk og bruk».

Rådmannen si tilråding med tillegg ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Fræna kommune går imot forslaget om endring av Eiendomsskatteloven. Finansdepartementets forslag til endring av regelverket for eiendomsskatt på verk og bruk, både alternativ 1 og 2, vil få store følger for omfanget av og kvaliteten på tjenesteytingen i Fræna kommune.

Fræna kommunestyre ber om at adgang til å benytte differensierte satser ved utskriving av eiendomsskatt, jfr. Eiendomsskattelovens §§ 11 til 13, blir endret slik at det blir adgang til å ha forskjellige skattesatser på «næringseiendommer» og «verk og bruk».

Behandling i Kommunestyret i Fræna - 31.08.2015

Plan og økonomiutvalet si tilråding ble samrøystes vedteke.

Vedtak:

Fræna kommune går imot forslaget om endring av Eiendomsskatteloven. Finansdepartementets forslag til endring av regelverket for eiendomsskatt på verk og bruk, både alternativ 1 og 2, vil få store følger for omfanget av og kvaliteten på tjenesteytingen i Fræna kommune.

Fræna kommunestyre ber om at adgang til å benytte differensierte satser ved utskriving av eiendomsskatt, jfr. Eiendomsskattelovens §§ 11 til 13, blir endret slik at det blir adgang til å ha forskjellige skattesatser på «næringseiendommer» og «verk og bruk».