



Saksutgreiing

SAKSGANG

Styre, utval, komite m.m.
Formannskapet

Møtedato
15.09.2015

Saksnr
047/15

Sakshandsamar: Børge Tvedt	Arkiv: FE-232, FA-	Arkivsaknr 15/616
-------------------------------	-----------------------	----------------------

Høyring - eigedomsskatt på verk og bruk

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
01.09.2015	Verk og bruk 2015 takstgrunnlag og skatt	65092

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Jølster kommune ber regjeringa leggje bort forslaget om at produksjonsutstyr og installasjonar ikkje lenger skal inngå i skattegrunnlaget for eigedomsskatt.
2. «Verk og bruk» må framleis vere eigen kategori i eigedomsskattelova, jfr eigedomsskattelova §§ 3 og 4.
3. Jølster kommune vil som følge av forslaget fa redusert sine inntekter med inntil 2,9 mill. kr.
4. Ved evt. gjennomføring av endringar i grunnlaget for eigedomskatten, må dei kommunar som får redusert sine inntekter frå eigedomsskatt få kompensert reduserte inntekter.
5. Jølster kommune sluttar seg elles til høyringsuttale frå «Landssammenslutninga av Vasskraftkommunar» av 31.08.15.

Handsaming i Formannskapet 15.09.2015:

Samrøystes i samsvar med tilrådinga.

FSK-047/15 Vedtak:

1. Jølster kommune ber regjeringa leggje bort forslaget om at produksjonsutstyr og installasjonar ikkje lenger skal inngå i skattegrunnlaget for eigedomsskatt.
2. «Verk og bruk» må framleis vere eigen kategori i eigedomsskattelova, jfr eigedomsskattelova §§ 3 og 4.
3. Jølster kommune vil som følge av forslaget fa redusert sine inntekter med inntil 2,9 mill. kr.
4. Ved evt. gjennomføring av endringar i grunnlaget for eigedomsskatten, må dei kommunar som får redusert sine inntekter frå eigedomsskatt få kompensert reduserte inntekter.
5. Jølster kommune sluttar seg elles til høyringsuttale frå «Landssammenslutninga av Vasskraftkommunar» av 31.08.15.

Saksutgreiing:

Finansdepartementet har 18.06.15 lagt ut høyringsnotat om [«Eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner m.v. i Verk og bruk»](#). Høyringsfristen er 18.09.15. KS vil gje høyringsuttale i saka. Jølster kommune er medlem i LVK, og LVK har gjeve [høyringsuttale](#) 31.08.15.

Finansdepartementet legg i høyringsnotatet fram to alternativ til endring i eigedomsskatten. Begge forslaga legg opp til at ein skal halde «produksjonsutstyr- og installasjoner» utanfor grunnlaget for utskrivning av eigedomsskatt. I alternativ 2 foreslår departementet å fjerne utskrivingskategorien «verk og bruk». Departementet si målsetting er at eigedomsskatten skal avgrensast til skatt på byggingar og grunneigedom. Departementet legg opp til at vasskraftanlegg framleis skal vere skatteobjekt for eigedomsskatt. Dette inneber i praksis at industrianlegg, teleanlegg, fiberanlegg, overføringsanlegg og kraftlinjer samt trafostasjonar vil vere unnateke eigedomsskatt. Dei aktørane som vil ha størst fordel av lovendringa er statsføretak som Statnett, Statkraft og Statoil, samt store industrikonsern som Hydro, andre kraftprodusentar og store teleselskap som eig infrastruktur, t.d. Telenor og Netcom. Det er vanskeleg å sjå at dette er selskap som har små driftsmaringar og dårleg inntening, og som derfor treng skattelette frå kommunane for å sikre forsvarleg drift.

Jølster kommune har samla inntekt frå eigedomsskatt med 14,3 millionar kroner. Skattesatsen er 7%, med differensiert skattesats for landbruk-, bustad- og fritidseigedomar for skatteåret 2015 på 5 %. Eigedomsskatt på verk og bruk utgjer 9,7 mill. kr. av samla eigedomsskatt. For Jølster kommune vil dei endringane i takstgrunnlaget for eigedomsskatt medføre redusert inntekt på mellom 2,4 og 2,9 millionar kroner. Endeleg inntektsbortfall vert ikkje klart utan ny taksering. Største anlegget som vert omfatta av ei evt. endring er Statnett sitt trafoanlegg på Moskog som vart ferdigstilt i 2014. Trafoen er etablert i samband

med ny 420 KV linje Fardal- Ørskog, jfr vedlagt oversyn over eigedomsskatt for verk og bruk. Jølster kommune har i 2015 samla inntekt frå skatt og rammetilskot på 179 mill. kr. Redusert inntekt frå eigedomsskatt som følgje av den foreslegne endringa utgjer 1.6 % av desse inntektene. Dette kan synast som ei avgrensa inntektsreduksjon, men vil i praksis utgjere kutt av 5 heile stillingar i drifta.

Departementet hevdar i sitt høyringsnotat at endringa vil føre til enklare regelverk og større grad av likehandsaming av verk og bruk og næringseigedommar. Rådmannen vurderer at det gjennom rettspraksis og frå lovgjevar er slått fast at integrerte maskinar og tilhøyre er ein del av fast eigedom, uavhengig om eigdommen er kategorisert som verk og bruk eller ikkje. Det er derfor ikkje grunn til å hevde at ulike eigedommar vert handsama ulikt i taksering i høve eigedomsskatt.

Dei anlegga som er taksert som verk og bruk er ofte store infrastrukturanlegg og energianlegg. Inntektene kommunane får frå eigedomsskatt frå slike anlegg, er ofte svært avgjerande for at kommunane legg til rette for og gjev samtykke til etablering av slike anlegg. For Jølster kommune er det mest nærliggande eksempelet etablering av Statkraft sin trafo på Moskog, samt linjeføringa for 420 KV linja Fardal – Ørskog. I slike saker er det avgjerande at det vert liggande igjen inntekter i kommunen og det lokale fellesskapet. Kommunen gjev frå seg råderetten over verdfulle naturressursar til anlegg, med til dels store og skjemmande inngrep i naturen. Jølster kommune er etter kvart blitt ein kraftkommune, med samla produksjon frå kraftverk og småkraftverk på 404 GWH. Med utbygging av Jølstra kraftverk vil dette auke med 211 GWH. Dette krev overføringslinjer, og dersom ein skal utnytte dei fornybare naturressursane i regionen er det naudsynt med overføringslinjer for kraftverk. Kommunen må i slike saker vurdere inngrep i naturen og andre negative konsekvensar opp mot fordelane inngrepa gjev lokalsamfunnet, storsamfunnet og ålmenne interesser. Det er openbert at endring i regelverk som ikkje gjev kommunane inntekt frå slik anlegg, vil føre til vesentleg vanskelegare etablering av anlegga for utbyggarane.

Rådmannen meiner at Jølster kommune og andre kommunar må få kompensert inntektsbortfall som følgje av evt. endring av takstgrunnlaget for verk og bruk. Det er vanskeleg å sjå at regjeringa kan gjere dette gjennom inntektssystemet til kommunane eller gjennom den statlege selskapsskatten, og inntekta må derfor kompenserast på anna måte.

Rådmannen vurderer i samsvar med LVK si høyringsuttale at regjeringa sitt framlegg til endringar i eigedomsskatt på verk og bruk er dårleg fundert, og vil slå uheldig ut for Jølster kommune.

Regjeringa sitt forslag inneber:

- Redusert inntekt for Jølster kommune med 2,9 millionar
- Ei avgrensing av det kommunale sjølvstyre og kommunane sin rett til å skrive ut skatt
- Ei endring i tolking av takstgrunnlag for eigedomsskatt som har stått fast gjennom 100 år
- Auka skatteinntekt for staten direkte frå kommunesektoren
- Auka inntening for store industrikonsern og kraftbransjen framfor stabile inntekter til kommunesektoren
- Lita verdsetting av kommunar og lokalsamfunn som gjev frå seg naturressursar til storsamfunnet og industriell produksjon

Dokumentliste:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottakar	Tittel
1	U	01.09.2015	Finansdepartementet	Høyring - eieendomsskatt på verk og bruk