

Høringsuttalelse fra Sokndal kommune om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

Sokndal kommune viser til høringsbrev med høringsnotat fra Finansdepartementet av 18. juni 2015, med forslag til endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk i eiendomsskattelova. Høringsfristen er 18. september 2015.

Sokndal kommune hadde i 2014 inn eiendomsskatteinntekt fra verk og bruk på kr 7,8 mill., hvorav beløpet knyttet til arbeidsmaskiner mv. utgjorde kr 1,7 mill. De samlede frie disponible inntekter beløp seg samme år til kr. 188,6 mill. Årsregnskapet viste et merforbruk på kr 1,3 mill. som skal dekkes inn i budsjett for 2016. Det sier seg selv at en gjennomføring av regjeringens forslag vil medføre en dramatisk varig inntektsnedgang for kommunen som igjen vil ramme vårt tjenestetilbud til innbyggerne meget sterkt. Dette vil i så fall komme i tillegg til den reduksjon i rammeoverføringen som ble oss til del for inneværende budsjett.

Dessuten er det slik at eiendomsskatt kommer til fradrag i grunnlaget for beregning av selskapsskatt, og dermed vil 27 % av kommunens inntektstap ved regjeringens forslag ikke komme næringsdrivende i Sokndal til gode, men gå til staten i form av økt selskapsskatt.

Det er planlagt vindkraftutbygginger i kommunen.

- Siragrunnen AS har foreløpig fått avslag på sin konsesjonssøknad om utbygging av inntil 200 MW (70% i Sokndal og 30% i Flekkefjord) med forventet årsproduksjon på 780 GWh; avslaget er anket med støtte fra bl.a. Flekkefjord kommune, Sokndal kommune og Vest-Agder fylkeskommune
- Zephyr AS og Norsk Vind Energi AS har fått konsesjon til utbygging av 200 MW (60% i Sokndal og 40% i Lund) med forventet årsproduksjon opp mot 500 GWh
- Norsk Vind Energi AS har fått konsesjon til utbygging av 30 MW i Sokndal, med forventet årsproduksjon opp mot 70 GWh

Disse etableringene vil kreve enormt store investeringer i kronebeløp, som etter dagens skatteregime vil tilføre kommunen store inntekter. Dette har vært et avgjørende poeng for kommunestyrets positive holdning og anbefaling om konsesjoner til vindkraft i kommunen. Eiendomsskatt har med andre ord vært en forutsetning for kommunens samtykke til vindkraftutbygging.

Store vindkraftanlegg påvirker lokale naturverdier som landskap,- natur- og friluftsområder. I utgangspunktet vil derfor ethvert vindkraftanlegg være kontroversielt og møte lokal motstand. Fjernes eiendomsskatten på verk og bruk, brytes den avgjørende forutsetningen for at Sokndal kommune har gitt sin tilslutning til et slikt omfattende og kontroversielt naturinngrep som en vindkraftutbygging representerer.

Som vindkraftkommune har vi et legitimt krav på en andel av den verdiskapingen som skjer ved bruk av kommunens egne naturressurser. Det er ikke mer enn rimelig at vi som kommune skal sitte igjen med en netto fordel av den verdiskapingen som en vindkraftutbygging medfører. Naturverdier blir belastet, med varierende negative virkninger for lokalsamfunnet. Eiendomsskatt er den eneste lovbestemte inntekten som i dag kan kompensere for dette.

Begge alternativene i finansdepartementets høringsnotat oppfattes til å være en avskaffelse av eiendomsskatt på "verk og bruk", der man kun står igjen med eiendomsskatt på bygning og tomt. Regjeringens foreslåtte endring om å unnta produksjonsutstyr og -installasjoner vil ramme samtlige verk og bruk, med unntak av vannproduksjonsanlegg. Dette betyr at begge alternativer i regjeringens forslag også rammer vindkraftanlegg. Sokndal kommune viser til side 4 i høringsnotatet:

«Vindkraftanlegg følger de alminnelige verdsettelsesreglene, og regelen om arbeidsmaskiner mv. kommer derfor til anvendelse på denne typen anlegg.»

Siden verk og bruk består av en lite homogen gruppe eiendommer, vil endringsforslaget ramme svært ulikt alt ettersom hvor stor andel av eiendommen som omfattes av «produksjonsutstyr og -installasjoner». For vindkraftanlegg vil det alt vesentlige bli definert som produksjonsutstyr og – installasjoner og dermed bli fritatt fra eiendomsskatt.

Fra sakkyndig hold mener vi det er anslått at eiendomsskatt på vindkraftanlegg i det vesentlige vil falle bort med regjeringens forslag, anslagsvis 90-95 %. Sokndal kommune finner det eiendommelig at dette inntektsbortfallet ikke er beskrevet i departementets høringsnotat.

I behandlingen av vindkraftsaker er det bragt i erfaring at både konsesjonssøkere og konsesjonsmyndigheten i konsekvensutredningene legger betydelig vekt på de inntekter vertskommuner vil oppnå gjennom eiendomsskatt. Vi mener det framgår tydelig av konsesjonsdokumenter at konsesjonsmyndigheten rutinemessig vektlegger eiendomsskatteinntekter i interesseavveiningen. Det stilles derfor spørsmål ved hvorfor disse sammenhenger ikke kommer fram i høringsnotatet.

Dersom regjeringens forslag skulle bli vedtatt, vil det bety at vindkraftkonsesjoner i Sokndal er gitt på uriktige faktiske opplysninger, og at Sokndal kommune har gjennomført en interesseavveining på feil grunnlag. En kan her ikke se bort fra at utfallet så vel i kommunen som hos konsesjonsmyndigheten i så fall kunne ha blitt annerledes. Det er for Sokndal kommune uakseptabelt at staten først gir konsesjon med lokale eiendomsskatteinntekter som en del av begrunnelsen, for så i neste sving å la inntektsordningen opphøre.

Konklusjon:

Sokndal kommune vil på det sterkeste motsette seg regjeringens forslag til endringer. Forslaget vil bety en sterk forringelse av kommunens tjenestetilbud. Inntektstapet vil ikke komme det lokale næringsliv fullt ut til gode, men føre til økt selskapsskatt til staten. Forslaget bryter med den samfunnskontrakt som ved vindkraftutbygginger er inngått mellom staten som konsesjonsmyndighet og Sokndal som vertskommune. Vi har gått med på å avstå våre naturverdier i tillit til de forespeilede eiendomsskatteinntekter. Forslaget endrer videre grunnlaget for den interesseavveining som Sokndal kommune har foretatt i den enkelte konsesjonsvurdering, og innebærer at vindkraftkonsesjonene er gitt på uriktige faktiske forutsetninger. Det er å anse som løftebrudd fra statens side.

Tilrådning:

Regjeringen må enten forkaste forslaget eller utrede saken bedre gjennom et lovutvalg

Det er Sokndal kommunes syn at forslaget til endringer i reglene for eiendomsskatt på verk og bruk i sin helhet bør forkastes. Dersom regjeringen mot formodning vil trosse de kritiske høringsuttalelser som innkommer, ber Sokndal kommune om at saken utredes gjennom et lovutvalg, hvor både kommunesektoren, herunder vindkraftkommuner, og næringslivet er representert. Slik vil både takstpraksis, rettspraksis, regelverk, næringslivets behov og kommunenes interesser kunne vurderes samlet.

Med vennlig hilsen
SOKNDAL KOMMUNE

Trond Arne Pedersen
Ordfører