



Sør-Aurdal kommune
Saksframlegg

Behandlet av
Formannskapet

Møtedato
25.08.2015

Saksnr.
032/15

ArkivsakID	JournalID	Klassering	Saksbehandler
15/814	15/7268	232	Elling Olav Weimodet

Høringsuttalelse om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

Saksopplysninger:

1. Bakgrunn for saken:

Regjeringen har i sak 12/388 – 18. juni i år, sendt ut et høringsnotat - Høring om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk.

Etter gjeldende regler i eiendomsskatteloven skal arbeidsmaskiner mv. tas med i eiendomsskattegrunnlaget når de anses å være «ein part av sjølve foretaket». Regelen har blitt videreutviklet gjennom rettspraksis.

Regjeringen ønsker å fjerne eiendomsskatt på arbeidsmaskiner, og foreslår å endre begrepet arbeidsmaskiner til «produksjonsutstyr- og installasjoner».

I høringsnotatet legger departementet fram to alternative forslag. Alternativ 1 innebærer at produksjonsutstyr og – installasjoner skal fritas for eiendomsskatt, mens alternativ 2 ikke bare fritar slikt utstyr, men også innebærer at verk og bruk opphører som egen kategori med den følge at slike eiendommer eiendomsbeskattes som alminnelig næringseiendom.

Ingen av alternativene får betydning for fastsettelsen av eiendomsskattegrunnlaget for vannkraftanlegg.

Vurdering:

2. LVK – sin uttalelse fra landsmøtet

Landsmøtet ber Regjeringen forkaste forslaget til endringer i reglene om eiendomsskatt på verk og bruk

Finansdepartementets forslag 18.juni 2015 til endringer i reglene om eiendomsskatt på verk og bruk vil medføre inntektstap i størrelsesorden 1,5 - 2 milliarder kroner årlig for om lag 340 kommuner. Forslaget undergraver prinsippet om lokal beskatningsrett, og er dermed et inngrep i lokaldemokratiet.

Forslaget til endringer i eiendomsskatt på verk og bruk går betydelig lenger enn det Regjeringen varslet i Sundvolden-erklæringen, hvor det heter at regjeringen vil frita fastmonterte, ikke-integrerte maskiner. I høringsforslaget foreslås i realiteten en avvikling av hele ordningen med eiendomsskatt på verk og bruk. Landsmøtet viser til Regjeringens løfter i erklæringen om å styrke kommunenes egne inntektsgrunnlag og løftet om at kommunene skal få beholde en større del av inntekter fra virksomheten som skjer lokalt.

Landsmøtet vil påpeke at gjeldende ordning om eiendomsskatt på verk og bruk er vesentlig mer robust og treffende enn å gi kommunene en andel av selskapsskatten. Mens eiendomsskatten er knyttet til det stedbundne anlegg, vil selskapsskatten bli utmålt på konsernnivå.

Selv om det i høringsnotatet er gjort unntak for kraftproduksjonsanlegg, vil forslaget i stor grad ramme LVKs medlemskommuner. Det gjelder både kommuner med vindkraftanlegg, kommuner med kraftledninger og kommuner med andre verk og bruk. Det må derfor antas at samtlige av LVKs medlemskommuner vil rammes av forslaget.

Forslaget innebærer en dreining av offentlige inntekter fra kommunesektoren til staten. I høringsnotatet er det opplyst at selskapsskatten på statens hånd vil øke med 300 millioner kr årlig. I tillegg vil forslaget innebære betydelige skattelettelser for statsbedrifter som Statnett, Statkraft og Statoil. Disse skattelettelsene gir rom for økte utbytter til staten. Statnett alene vil få en skattelettelse på om lag 150 millioner kroner årlig, og samlet vil staten trolig tjene henimot 1 milliard kroner årlig på forslaget. – Landsmøtet kan ikke se at en slik dreining av offentlige inntekter fra kommunesektoren til staten er et uttrykt ønske med forslaget.

Landsmøtet anser forslaget som et brudd på den samfunnskontrakten som er inngått mellom staten og kommunene ved avståelse av verdifulle naturressurser til store kraftledninger og vindkraftanlegg. Et viktig element i konsesjonsmyndighetenes begrunnelse i slike saker, er rutinemessig at den berørte kommune vil motta betydelige eiendomsskatteinntekter. Verken for kraftlinjer eller vindkraftanlegg foreligger det andre ordninger som tilgodeser den berørte kommune. Mange kommuner har gitt sin tilslutning til slike utbygginger utelukkende i tillit til de eiendomsskatteinntekter man ble forespeilet fra staten. Og ordningen med eiendomsskatt på verk og bruk har eksistert i mer enn hundre år.

Det er påpekt at gjeldende eiendomsskatteordning kan inneholde en uheldig belastning for yngre og små bedrifter. Landsmøtet vil påpeke at eiendomsskatteloven allerede i dag inneholder ordninger som vil kunne tilgode denne type bedrifter, for eksempel regler om bunnfradrag og fritak for eiendomsskatt for yngre boliger. Slike ordninger kan vurderes innført for de nevnte bedrifter. Landsmøtet viser videre til at takseringsregler kan inntas i nasjonale forskrifter for å unngå mulig forskjellsbehandling eller en oppfatning av uforutsigbarhet.

Hver krone i eiendomsskatt går til velferdstjenester for kommunenes innbyggere. En avvikling av eiendomsskatt på verk og bruk vil kunne føre til et press på kommunene for økt eiendomsskatt på andre eiendomsskatteobjekter, som boliger, fritidseiendommer og næringsseiendommer.

3. Konsekvenser for Sør-Aurdal kommune

- **For Sør-Aurdal kommune vil dette forslaget medføre et årlig inntektstap på ca 2,2 millioner kr.**

- **2,2 millioner kroner er ca 1,1% av driftsrammen for Sør-Aurdal kommune i 2015.**
- **Sør-Aurdal kommune ønsker også å presisere at det ved etablering av de seneste kraftanleggene og minikraftverkene i kommunen ikke var noe moment at eiendomsskatten skulle bortfalle/reduseres i de vertskapskommunene som har fått naturinngrepene foretatt i sin kommune. Forslaget harmonerer dårlig med samfunnskontrakten mellom utbygger og kommune dersom retten til varige lovbestemte skatteinntekter på verk og bruk fjernes.**

Rådmannens forslag til vedtak:

Formannskapet i Sør-Aurdal slutter seg til uttalelsen fra LVK, og ber regjeringen forkaste forslaget til endringer i reglene om eiendomsskatt på verk og bruk.

25.08.2015 Formannskapet

Behandling:

Som rådmannens forslag. Enstemmig.

FS-032/15 Vedtak:

Formannskapet i Sør-Aurdal slutter seg til uttalelsen fra LVK, og ber regjeringen forkaste forslaget til endringer i reglene om eiendomsskatt på verk og bruk.

Rett utskrift:

Landssamanslutninga av Vasskraftkommunar, Postboks 1148 Sentrum, 0104 Oslo

www.regjeringen.no

KS, postboks 1378 Vika, 0114 Oslo

Valdreskommunene