

Saksframlegg

Endringer i eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verker og bruk - Høring

Saksgang:

Utvalssaksnr	Utvalg	Møtedato
15/164	Formannskapet	02.09.2015
15/57	Kommunestyret	17.09.2015

Saksdokumenter vedlagt:

Vedlegg

- 1 Høring om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

Øvrige saksdokumenter:

Behandling i Kommunestyret-17.09.2015

Votering:

Ved votering ble formannskapetets innstilling vedtatt med 13 mot 2 stemmer

Vedtak i Kommunestyret-17.09.2015 :

1. Engerdal kommune er sterkt imot regjeringens foreslåtte endringer vedrørende eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verker og bruk, jfr. vedlagte høringsdokument.
2. De foreslåtte endringene vil medføre et inntektsbortfall på 23,4 prosent av kommunens samlede eiendomsskatt og ca 90 % av inntektene fra verker og bruk. For en distriktskommune som Engerdal, med få alternative inntektsmuligheter, vil et slikt forslag få drastiske konsekvenser for kommunens evne til å kunne ivareta våre lovpålagte oppgaver og forpliktelser.
3. Engerdal kommune ber regjeringen om å avslutte det videre arbeidet med de foreslåtte endringer i eiendomsskatteloven snarest.

Behandling i Formannskapet-02.09.2015

Lage Trangsrud fremmet følgende tilleggsforslag til rådmannens forslag til innstilling:

«og ca 90 % av inntektene fra verker og bruk» settes inn til slutt i første setning i pkt. 2 i rådmannens forslag til vedtak.

Gunveig E. Eggen fremmet følgende forslag til innstilling:

Engerdal kommune mener regjeringens foreslåtte endring vedrørende eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner m.v. i verker og bruk, jfr. vedlagt høringsdokument, innebærer en vesentlig støtte til næringslivet.

Votering:

Ved votering ble rådmannens forslag til innstilling med Trangsruuds tilleggsforslag vedtatt 4 mot 1 stemme som ble avgitt for Gunveig E. Eggens forslag.

Innstilling i Formannskapet-02.09.2015 :

4. Engerdal kommune er sterkt imot regjeringens foreslåtte endringer vedrørende eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verker og bruk, jfr. vedlagte høringsdokument.
5. De foreslåtte endringene vil medføre et inntektsbortfall på 23,4 prosent av kommunens samlede eiendomsskatt og ca 90 % av inntektene fra verker og bruk. For en distriktskommune som Engerdal, med få alternative inntektsmuligheter, vil et slikt forslag få drastiske konsekvenser for kommunens evne til å kunne ivareta våre lovpålagte oppgaver og forpliktelser.
6. Engerdal kommune ber regjeringen om å avslutte det videre arbeidet med de foreslåtte endringer i eiendomsskatteloven snarest.

Rådmannens forslag til uttalelse:

7. Engerdal kommune er sterkt imot regjeringens foreslåtte endringer vedrørende eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verker og bruk, jfr. vedlagte høringsdokument.
8. De foreslåtte endringene vil medføre et inntektsbortfall på 23,4 prosent av kommunens samlede eiendomsskatt. For en distriktskommune som Engerdal, med få alternative inntektsmuligheter, vil et slikt forslag få drastiske konsekvenser for kommunens evne til å kunne ivareta våre lovpålagte oppgaver og forpliktelser.
9. Engerdal kommune ber regjeringen om å avslutte det videre arbeidet med de foreslåtte endringer i eiendomsskatteloven snarest.

Bakgrunn:

Finansdepartementet har sendt på høring forslag til endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verker og bruk i lov av 6. juni 1975 nr. 29 om eiendomsskatt i kommunane (eiendomsskattelova). Høringsfristen er 18. september 2015.

I høringsnotatet legger departementet fram to alternative forslag:

Alternativ 1 innebærer at produksjonsutstyr og – installasjoner skal fritas for eiendomsskatt.

Alternativ 2 ikke bare fritar slikt utstyr, men innebærer at verker og bruk opphører som egen kategori med den følge at slike eiendommer eiendomsbeskattes som alminnelig næringsseiendom.

Videre utdypes det i kap. 3.5.1 følgende:

I noen verker og bruk vil disse innretningene utgjøre den vesentlige delen av det faste anlegget. Dette kan for eksempel være tilfelle i store industrianlegg, hvor det gjerne er en rekke større installasjoner med nær tilknytning til produksjonsprosessen, og i teleanlegg. I slike anlegg vil

installasjoner ofte ikke ha noen funksjon utenom produksjonsvirksomheten. For slike verker og bruk kan begge forslagene medføre at det vesentlige av eiendommen ikke blir beskattet.

I kap. 4 heter det at;

Begge de skisserte alternativene vil innebære betydelige skattelettelser for næringslivet i kommuner som har innført eiendomsskatt. Lettelsen for næringslivet motsvares av inntektsbortfall for vertskommunene.

Forrige gang eiendomsskatt på verker og bruk ble vurdert endret, var i forbindelse med proposisjon 1 (2011-2012) Skatter, avgifter og toll 2012, men ble besluttet ikke å gå videre med saken i proposisjon 1 (2012-2013) Skatter, avgifter og toll 2013. Det heter i denne proposisjonen:

Det har ikke vært mulig å finne noen lovteknisk løsning som gir enklere regler som likestiller ulike typer næringsseiendom uten å påvirke de berørte kommuners økonomi på en uønsket måte. På denne bakgrunn har regjeringen besluttet ikke å gå videre med saken.

Vurdering:

Nettanlegg, kraftlinjer og teleanlegg er alle omfattet av høringsforslaget. Dette er fordi nettanlegg anses som selvstendige verk og bruk og takseres uavhengig vannkraftanleggene. Det innebærer at kommunene vil miste opp mot samtlige eiendomsskatteinntekter fra slike anlegg.

Dersom forslaget går gjennom vil det ha store konsekvenser for Engerdal kommune. Inntektsbortfallet vil anslagsvis være på 23,4 % på verker og bruk.

I 2015 er samlet eiendomsskatt budsjettet med kr. 3 450 000. Av dette utgjør verker og bruk kr 807 000.

Noen flere konsekvenser og urimeligheter i forbindelse med evt. endring av eiendomsskatten på verker og bruk:

- Eiendomsskatt har eksistert i lang tid og omfatter industrianlegg, prosessanlegg, vindkraftanlegg, kraftlinjer etc. Integrerte maskiner og tilbehør har i alle år inngått i skattegrunnlaget.
- Forslaget innebærer et brudd på samfunnskontrakten som ligger til grunn for kommunenes samtykke til naturinngrepene.
- Forslaget vil berøre alle kommuner med verker og bruk.
- Forslaget er dramatisk for kommunene (anslått av departementet til om lag 1,2 milliarder kroner i reduksjon, sannsynligvis er beløpet mye høyere). Forslaget bør trekkes eller utredes i lovutvalg.
- Forslaget flytter skatteinntektene fra kommunene til staten:
 - Siden eiendomsskatten kommer i fradrag og i grunnlaget i de statlige skatteordningene (inntektsskatt og særskatt), blir effekten for skatteyter mindre. Departementet har anslått dette til om lag 300 millioner kroner, men beløpet er trolig høyere.
- Det har vært mange tvistesaker i forbindelse med fastsettelse av eiendomsskattegrunnlaget. Et nytt grensesnitt kan medføre enda flere slike saker.
- Forslaget er i strid med regjeringens løfte om at kommunene skal få beholde større del av inntektene fra virksomhetene som skjer lokalt.
- Regjeringens forslag vil ha særlig negativ effekt på industrikommunene, distriktskommunene med ensidig næringsliv og kommuner med naturbasert industri.
- Kommuner med vindkraftanlegg, teleanlegg og store kraftlinjer vil miste det vesentlige av inntektene fra disse. Det finnes ingen andre kommunale inntekter fra slike anlegg i dag. (Forslaget får ikke betydning for fastsettelsen av eiendomsskattegrunnlaget for vannkraftanlegg).

Bortfall av kr 807 000 kroner i inntekter vil ha store konsekvenser for Engerdal kommune.

Rådmannen vil peke på at inntektsbortfall i nevnte størrelse kan medføre:

- Kommuneorganisasjonen må redusere antall ansatte / årsverk.
- Tjenestetilbudet vil bli svekket/ redusert. Dette vil kunne ramme førskolebarn, skolebarn, ressurskrevende brukere og pleietrengende.
- Generell driftsnedskjæringer
- Tilskudd til lag, foreninger
- Generell satsing på næringslivet
- Reduserte investeringer med færre oppdrag til entreprenører/næringsdrivende.

Konklusjon:

Som innstilling.