



## Høringsuttalelse- Høring - eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

|                       |                                                   |                                           |                           |
|-----------------------|---------------------------------------------------|-------------------------------------------|---------------------------|
| Ordningsverdi:<br>232 | Saksmappe:<br>2012/1391                           | Løpenr.:<br>14152/2015                    | Saksbehandler:<br>Ove Ege |
| Saksnr:               | Utvalg:<br><b>Formannskapet<br/>Kommunestyret</b> | Dato:<br><b>01.09.2015<br/>09.09.2015</b> |                           |

### Rådmannens forslag til vedtak:

Kvinesdal kommune støtter ikke forslaget til endringer i eiendomsskatteregelverket. Kvinesdal kommune slutter seg til høringsuttalelse fra Landssamanslutninga for vasskraftkommunar (LVK) og kommunesektorens organisasjon (KS) som gjelder eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk.

Eiendomsskatten må være en kommunal skatteart, der kommunen også har ansvar for verdsettingen, og der arbeidsmaskiner, produksjonsutstyr og installasjoner skal inngå i skattegrunnlaget.

Kvinesdal kommune krever at kommunesektoren blir kompensert fullt ut for en eventuell innskrenkning i retten til å skrive ut eiendomsskatt, og at dette bekreftes og synliggjøres i en eventuell sak til Stortinget.

### Saksopplysninger:

Det vises til Finansdepartementets høringsnotat 18.06.2015 hvor det foreslås å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk. Finansdepartementet har sendt ut på høring forslag om endring i reglene om eiendomsskatten på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk i lov 6.juni 1975 nr.29 om eiendomsskatt til kommunene (eiendomsskatteloven).

### Bakgrunn for saken

Kvinesdal kommune har i dag eiendomsskatt etter eiendomsskattelova § 3 c, «berre på verk og bruk i heile kommunen,». Eiendomsskatten på verk og bruk omfatter i tillegg til vannkraftanlegg også industrianlegg, integrerte maskiner og tilbehør i slike anlegg, kraftlinjer og infrastrukturanlegg som telenett, breiband og lignende.

I framlegget til endring av eiendomsskatteloven er det ikke gjort framlegg til endring for eiendomsskattegrunnlaget for vannkraftanlegg. De endringene det er gjort framlegg om vil for våres del berøre industrianlegg, integrerte maskiner og tilbehør, kraftlinjer og infrastrukturanlegg. Blir endringene gjort vil dette medføre bortfall av eiendomsskatteinntekter på kr. 14 800 000,- per år for Kvinesdal kommune. De fremtidige investeringene på kraftlinjer og transformatorer vil Kvinesdal kommune miste ytterligere 7-10 mill.

Omkring halvparten av inntektstapet overføres til staten i form av økt selskapsskatt og særskatt, og kommer ikke de næringsdrivende til gode.

Vurderinger og konsekvenser av det nye lovforslaget.

Eiendomsskatt på verk og bruk har eksistert i over 100 år, og integrert maskineri har i alle år vært med som en del av skattegrunnlaget. Maskiner og tilbehør utgjør for mange eiendomsskatteobjekter hovedtyngden av eiendomsskattegrunnlaget.

I mange tilfelle er det nettopp maskineriet, og ikke bygningen, som gjør at eiendommen er et verk og bruk. Reglene om at integrerte anleggsdeler skal tas med i skattegrunnlaget er ikke et unntak, men følger hovedregelen om hva som er en del av den faste eiendommen. Det har gjennom 100 års rettspraksis vært gitt gode retningslinjer på hva som skal være med i grunnlaget for eiendomsskatten. Nye regler vil alltid åpne for nye tolkinger, og nye runder i rettssystemet.

En oppheving av disse reglene vil føre til provenytab for kommunene.

Eiendomsskatten er et viktig grunnlag for offentlig velferd i mange kommuner, ikke minst i Kvinesdal kommune.

Eiendomsskatt er et viktig insentiv for tilrettelegging av lokalt næringsliv, og for å få betalt for de menneskelige og materielle belastninger lokalsamfunnet har tatt i forbindelse med de store utbyggingene i kommunen. Det er viktig å få fram sammenhengene i den prisen som lokalsamfunnet har betalt, og den rettmessige godtgjøringa i form av skatter og avgifter som kommer ut i den andre enden av disse utbyggingene, og som er et avgjørende grunnlag for en videre drift og utvikling av Kvinesdalsamfunnet.

Hoveddelen av Kvinesdal kommune sin eiendomsskatt kommer fra vannkraftanlegg, men også eiendomsskatt fra øvrige verk og bruk er viktig. Eiendomsskatten kommer i dag til fradrag i grunnlaget for den statlige selskapsskatten. Om eiendomsskatten til kommunene blir redusert vil staten få økte skatteinntekter på bekostning av kommunene. Det blir altså betalt en mindre andel av skatten lokalt, da skatteyter ikke får full effekt av skattebortfallet. Kommunene sitt inntektsgrunnlag, og med den mulighet som tilrettelegger for næringsliv, infrastruktur og offentlig tjenestetilbud blir svekket.

En omlegging av skattesystemet slik at kommunene får større del av selskapsskatten vil trolig by på store utfordringer for å få etablert gode fordelingsregler for selskapsskatten. Dette viser erfaringer fra tidligere ordning. I mange distriktskommuner har de selskap som eier eller driver de store industrielle verk og bruk en komplisert selskapsstruktur og/eller selskapet har anlegg i mange kommuner. Eiendomsskatt på verk og bruk er en stedbunden objektskatt som går til kommunen der anlegget ligger, det er uavhengig av eierskap og tilpassing i regnskapet, og er således også robust mot skattesvikt.

Forslagene innebærer at forutsetningene for kvinesdal kommunes selvstyre innsnevres, og strider mot regjeringens løfte i Sundvolden- erklæringen om at kommunene skal beholde en større andel av de inntekter som skapes lokalt.

Forslagene er ikke egnet til å oppfylle departementets målsetninger om økt forutberegnelighet og likebehandling.

### **Rådmannens vurdering:**

Rådmannen støtter ikke forslaget til endringer i eiendomsskatteregelverket.

Forslagene vil medføre at Kvinesdal kommune får et inntektstap på 14,8 mill. og en fremtidig inntekt fra Statnett med kraftlinjer og ny transformatorstasjon på Hestespranget på 7-10 mill. som kommunen vil miste. Rådmannen mener at Kvinesdal kommune etter lokaldemokratiske avveininger må beholde både retten og fleksibiliteten til også å kunne skrive ut eiendomsskatten på verk og bruk, inklusiv produksjonsutstyr. All inntekt som kommer fra eiendomsskatten går til velferdstjenester for innbyggerne i Kvinesdal kommune. En avvikling av eiendomsskatten på verk og bruk vil føre til dramatiske endringer i tjenestetilbudet, som skole, barnehage, helse og velferd og vedlikehold av veier. Det vil videre kunne føre til press på kommunen for økt eiendomsskatt på andre eiendomsskatteobjekter, som boliger, fritidseiendommer og næringseiendommer.

6722:

Økonomi

Levekår og likestilling

Klima/miljø

Barn og unges oppvekstvilkår

Trafikksikkerhet

Vurdert i saksframstillingen: Ikke relevant:

x

Vedlegg

- 1 Høring - eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk
- 2 Høringsuttalelse- Høring - eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk
- 3 Høringsinstanser