

TrønderEnergi Kraft AS
Postboks 9481 Sluppen
7496 Trondheim

Sted:
Trondheim

Dato
18.sep 2015

Vår ref.

Christian Tørriseng
christian.torriseng@tronderenergi.no

Finansdepartementet
postmottak@finans.dep.no

Deres ref.

Høring - om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

Det vises til Finansdepartementets høringsbrev av 16.06.2015 vedrørende forslag om å endre reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk.

TrønderEnergi Kraft AS er produsent av vannkraft, vindkraft og kraftnettseier og operatør av hel- og deleide kraftverk.

TrønderEnergi Kraft er positiv til departementets forslag og tror det vil bidra til å rydde opp i et uoversiktlig område preget av mye skjønn og forskjellsbehandling. Vi vil i det følgende peke på noen problemstillinger knyttet til gjeldende praksis og enkelte forhold vi mener det er behov for å avklare nærmere i tilknytning til regelendringen.

Hva forslaget omfatter

Departementet skisser to alternative forslag til endringer:

"Alternativ 1 fritar produksjonsutstyr og – installasjoner fra eiendomsbeskatning, men beholder verk og bruk som et selvstendig utskrivingsalternativ. Alternativ 2 fjerner verk og bruk som en egen kategori i eiendomsskatten. Etter dette alternativet foreslås slike anlegg skattlagt som alminnelig næringseiendom."

TrønderEnergi Kraft oppfatter forslaget til endringer i eiendomsskatt på verk og bruk slik at det bl.a omfatter

- anlegg innenfor nettvirksomhet,
- vindkraftanlegg.

Høringsnotatet er ikke presist med hensyn til definisjoner av hvilke anlegg som faller inn under produksjonsutstyr og – installasjoner og dermed vil bli unntatt fra eiendomsskatt. Vi foreslår at nettanlegg i denne sammenheng defineres tilsvarende som for skatteformål, jf. Lignings-ABC 2015, emne Kraftforetak punkt 8.4:

"Innenfor hvert nett skal alle komponentene, så som linjer, kabler, bryterfelt, koblingsanlegg og transformatorer med tilhørende bygningsmessige konstruksjoner og som til sammen utgjør de enkelte nett og er forutsetninger for dets funksjon, anses som ett driftsmiddel." (vår understrekning)

TrønderEnergi Kraft AS

Telefon: 07273
Telefaks: 73 54 16 50

Postadresse:
Postboks 9481 Sluppen
7496 Trondheim

Besøksadresse:
Klæbuveien 118
7031 Trondheim

www.tronderenergi.no
firmapost@tronderenergi.no
Org.nr: NO 878 631 072 MVA

For vindkraftanlegg synes det klart at turbin med generator omfattes av forslaget. Master nevnes som eksempel på bestanddel som skal falle utenfor eiendomsskattetaksering, noe som tilsvarende tilsier at tårn og fundament til vindturbiner også omfattes av det foreslåtte unntaket. Dette bør presiseres.

For vindkraft innebærer endringen at forskjellene i forhold til svensk vindkraft reduseres ytterligere og at det nå hovedsakelig er selskapsskatten som utgjør forskjell i skattemessige vilkår. Det er positivt ved konkurranse om investeringer i det felles norsk-svenske elsertifikatmarkedet.

For virksomheter nevnt ovenfor legger vi dermed til grunn at alle anlegg unntatt bygninger og grunn, vil bli fritatt fra eiendomsskatt med departementets forslag.

Mangler ved dagens takstsystem

Verk og bruk skal i utgangspunktet takseres til markedsverdi, jf. eieendomsskattelova § 8A-2(1). For nettanlegg, vindkraftverk og fjernvarmeanlegg har markedsverdien i praksis blitt satt til teknisk verdi (substansverdi) av anlegget, dvs nyverdi med fradrag for slit, elde og utidsmessighet. Metoden gir få holdepunkter og overlater en stor grad av skjønn til takstmennene. I praksis har også takstene variert betydelig mellom ulike takstmenn og noe vi og øvrige i bransjen har erfaring fra i pågående tvister. Det problematiske med disse skjønnsmessige forskjellene forsterkes ved at det er kommunen som i praksis velger takstmann. Kommunen er naturlig nok interessert i å få høyest mulig takst og velger så takstmenn ut ifra det

Departementet peker på at denne metoden i enkelte tilfeller kan resultere i verdier som ligger betydelig over alminnelig omsetningsverdi.

For vindparker er erfaringene foreløpig noe begrenset, men vi har nylig fått retaksert Bessakerfjellet Vindpark som ble idriftssatt i 2008. Her har vi påklaget taksten som etter vår mening ligger langt over alminnelig omsetningsverdi. En problemstilling er hvilket fradrag som skal gjøres for slit, elde og utidsmessighet. Det er ingen tvil om at teknologiutviklingen gjør at nye turbiner blir stadig mer effektive og at den generelle standarden på nye turbiner derfor vanligvis er høyere enn tidligere turbiner. Det er videre på det rene at den teknisk/økonomiske levetiden til en vindpark ligger rundt 20-25 år, noe som innebærer at den økonomiske verdien av parken nærmer seg halvert etter 10 år. Erfaringer knyttet til retaksering er imidlertid at kommunene ikke nødvendigvis aksepterer at det skal gjøres et tilsvarende fradrag for slit og elde, noe som innebærer at vindparker takseres høyere enn hva den økonomiske restverdien tilsier. I denne forbindelse er det særlig problematisk med kontortaksering som nevnt i eiendomsskatteloven § 8 A-3, i og med at dette vil medføre at eiendomsskattegrunnlaget for en vindpark stiger frem mot slutten av parkens teknisk/økonomiske levetid. I tillegg til sprikende takster basert på betydelig innslag av skjønn, oppleves klageordningen som lite tilfredsstillende med nemnder som har begrenset kompetanse på området. Som nevnt ovenfor ender enkelte saker i rettssystemet. Det framstår som et problem med eiendomsskattetaksering at det ofte er en uryddig prosess hvor taksten ikke er tilstrekkelig begrunnet.

For nettanlegg registrer vi og bransjen stadige takster med stort innslag av skjønn, skyhøyt over mulig omsetningsverdi. Forøvrig viser vi til vårt søsterselskap TrønderEnergi Nett AS sin høringsuttalelse for ytterligere begrunnelse og eksempler.

Vannkraftanlegg bør ikke diskrimineres

I høringsnotatet uttaler departementet følgende om vannkraftanlegg:

"Også vannkraftanlegg anses som «verk og bruk» etter eieendomsskattelova, men følger særskilte regler mht. verdsettelsen. Eiendomsskatt for vannkraftanlegg beregnes på grunnlag av anleggets avkastning. Alle typer arbeidsmaskiner mv. inngår i grunnlaget, uten at det sondres mellom

integrerte og ikke-integrerte maskiner. Departementet foreslår ingen endringer i reglene om eiendomsskatt på vannkraftanlegg."

Det er ikke gitt noen nærmere begrunnelse for denne vurderingen. TrønderEnergi Kraft AS finner det urimelig at vannkraft skal særbehandles negativt ved en slik omlegging av eiendomsbeskatningen av verk og bruk. Det forhold at eiendomsskattegrunnlaget fastsettes på grunnlag av anleggets avkastning, innenfor en minimums- og maksimumsverdi, kan i seg selv ikke være en avgjørende faktor.

Det er ingen tvil om at eiendomsskatt på vannkraft utgjør en betydelig inntektskilde for vertskommuner for slike anlegg. Vertskommunene mottar imidlertid også en rekke andre solide bidrag fra vannkraft, i særlig grad gjelder det naturressursskatt (vertskommuner og –fylker), konsesjonsavgift og konsesjonskraft (vertskommuner og evt i noen grad –fylker).

TrønderEnergi kraft AS mener en endring av eiendomsskatt for verk og bruk bør være nøytral for de virksomheter som inngår i denne gruppen.

Alternativ 1 eller alternativ 2

Som referert innledningsvis skisserer departementet i høringsnotatet to alternative forslag til endringer av eiendomsskatt på verk og bruk. TrønderEnergi Kraft AS anbefaler å velge Alternativ 2, som fjerner verk og bruk som egen kategori i eiendomsskatten. Dette alternativet innebærer også endringer i prinsippet for verdsettelse ved at substansverdi kun unntaksvis kan benyttes. I høringsnotatet foreslås at eignedomsskattelova § 8 A-2 skal lyde:

"Verdet av næringseigedom kan setjast til teknisk verdi når det ikkje er mogleg eller formålstjenleg å fastsetje verdet på annan måte."

Slik denne bestemmelsen er formulert, kan i realiteten kommunen nærmest fritt bestemme om anlegget skal verdsettes til teknisk verdi eller verdi basert på markedspriser. Med en slik frihet er det i praksis risiko for at valget på verdsettelsesform i realiteten styres av hva som gir høyest takst. Bestemmelsen bør derfor strammes inn. TrønderEnergi Kraft foreslår at uttrykket "eller formålstjenleg" strykes.

Vennlig hilsen
TrønderEnergi Kraft