

Sakspapir

Sakshandsamar	Arkiv	ArkivsakID
Ronny Mehus Rugland	K1 - 232, K3 - &13	15/765

Saksnr	Utval	Type	Dato
063/15	Kommunestyret	PS	08.09.2015

UTTALE - FORSLAG TIL ENDRING I EIGEDOMSSKATTELOVA

Rådmannen si innstilling

1. Suldal kommune meiner forslaga i høyringsnotatet «Eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk», datert 18. juni, må forkastast.
2. Forslaget vil medføre at Suldal kommune kan miste over NOK 20 millionar i framtidig årleg eigedomsskatt.
3. For å unngå uheldig belastning på yngre og små bedrifter, mogleg forskjellshandsaming eller oppfatning av uføreseieleg utfall kan takseringsreglar tas inn i nasjonale forskrifter med grunnlag i eksisterande lovverk og rettspraksis.

Sand, <dato>

Øyvind Valen
rådmann

Dokumentliste:

Høyring om eigendomsbeskattning av arbeidsmaskinar mv. i verk og bruk

Saksopplysningar:

Fakta

Finansdepartementet foreslår i høyringsnotatet «Eiendomsbeskattning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk» datert 18. juni å

- frita produksjonsutstyr og –installasjonar i frå eigedomsskatt (alternativ 1)
- både frita produksjonsutstyr og –installasjonar i frå eigedomsskatt **og** fjerne verk og bruk som utskrivingsalternativ (alternativ 2). Installasjon er til dømes kabel, ledning, nettverk.

Eigedomsskatt er ei frivillig, stadbunden kommunal skatteordning. Kommunane kan skrive ut eigedomsskatt på fast eigedom, næring og/eller verk og bruk. Skatteøret er i frå 2 til 7 promille av eigedomsskattegrunnlaget. Finansdepartementet tar no opp kva som skal vere med i eigedomsskattegrunnlaget til verk og bruk. I eigedomsskattelova § 4 står det at «*Bygningar og anlegg skal reknast saman med verket eller bruket når dei høyrer til eller trengst til verksdrifta. Arbeidsmaskinar og tilhøyrsløse og ting som kan setjast i klasse med slikt, skal derimot ikkje reknast med utan tingen er ein part av sjølve føretaket*».

Lova går tilbake til byrjinga av 1900-talet, og definisjonen av **kva som skal reknast som part av sjølve føretaket** har komme på plass gjennom rettspraksis.

Eigedomsskatt på verk- og bruk er ei viktig inntektskjelde for mange distriktskommunar. Skatten sikrar at distriktskommunen (som vertskommune) får inntekt på lokal verdiskaping.

Suldal kommune skriv ut eigedomsskatt berre på verk og bruk. Eit verk og bruk er produksjonsanlegg, linjenett og kraftanlegg. I 2015 har me følgjande fordeling:

Type verk og bruk	Eigedomsskatt 2015
Anna	283 710
Fiskeoppdrett	161 798
Kraftanlegg	101 341 537
Linjenett	5 652 899
Steinbrot	6 234 340
Totalsum	113 674 284

Kraftanlegg = bruttotal (ca NOK 7 mill blir overført til Hjelmeland kommune)

Linjenett = i hovudsak Statnett sine linjer. Statnett har mange installasjonar

Steinbrot = i all hovudsak anlegget til Norsk Stein AS. Norsk Stein AS har mykje produksjonsutstyr.

Dersom ein fjernar verk og bruk som utskrivingsalternativ vil det bli oppretta eit eige utskrivingsalternativ for vasskraftanlegg. Andre verk og bruk vil bli rekna som næring. For framleis å ha høve til å skrive ut eigedomsskatt på linjenett og steinbrotet ved alternativ 2 så må me skrive ut eigedomsskatt på **all næring** i kommunen.

Lover, føresegner, rundskriv

Eigedomsskattelova

Økonomiske konsekvensar

Suldal kommune vil få vesentleg reduserte eigedomsskatteinntekter på verk og bruk dersom forslaget blir vedtatt. Me har ikkje eksakte tal, men me har estimert inntektstapet til NOK 9 millionar:

- Taksatorar har berekna eit mogleg inntektsbortfall på 80-90% for linjenettet.
- Eigedomsskattekontoret anslår at me kan miste over 50% av eigedomsskattegrunnlaget i frå Norsk Stein AS.

Eigedomsskatt på Englands kabelen er ikkje med i dette talet. Me har heller ikkje tatt med auka eigedomsskatt på Statnett SF sine nye linjer som er under bygging i desse dagar. Samla sett snakkar vi om at Suldal kommune kan miste over NOK 20 millionar i årleg framtidig eigedomsskatt.

Me har ikkje bestilt ny vurdering av taksator på faktisk inntektstap.

Vurdering og konklusjon

Sjølv om det i høyringsnotatet er gjort unntak for kraftproduksjonsanlegg vil forslaget i stor grad ramma kommunen vår. Me har mange kilometer med store kraftlinjer og stort steinbrot. Utbygging av Englands kabelen startar i desse dagar. Dersom endringane i høyringsnotatet vert vedtatt, vil det medføre eit stort inntektstap for Suldal kommune.

Eigedomsskatteinntektene vert i sin heilskap nytta til velferdstenester og utviklingstiltak for innbyggjarane i kommunen. Ei avvikling av grunnlaget slik føreslått i høyringsnotatet vil medføre reduserte løyvingar til desse føremåla. Det kan også medføre eit press for å skattleggja andre eigedomsskatteobjekt (bustader, fritidseigedommar og næringseigedomar).

Eigedomsskatten sikrar at noko av inntekta blir igjen i den kommunen kor ressursen/varen blir utvinna/produsert som kompensasjon for naturinngrep, uttak av ressursar og tilrettelegging. I dag er eigedomsskatten eit incentiv for å leggje til rette for næringslivet. Forslaget vil medføre at incentivet fell bort.

Forslaget flytter verdiane frå vertskommunen til staten (selskapsskatt) og til næringslivet (reduserte kostnader). Den store vinnaren vil vere staten som får meir i selskapsskatt og som eig den største verksemda, Statnett.

Eit forslag i frå regjeringa er at kommunane skal få ein del av selskapsskatten, men selskapsskatten vil då gå til den kommunen kor selskapet har registrert føretaket sitt. Statnett SF er registrert i Oslo. Norsk Stein AS er registrert i Suldal, men er ein del av eit større konsern som har moglegheit for å flytte overskot mellom selskapa sine.

Internasjonalt er det mange selskap som flyttar overskot mellom dotterselskapa og morselskapet. Vanlege metodar:

- *Internprising (sal mellom dotterselskap):* Verksemda har incentiv til å prise varene høgt i dotterselskap som ligg i land med høg selskapsskatt for å flytte overskotet til land med låg selskapsskatt.
- *Tynn kapitalisering (lån mellom dotterselskap):* Verksemda har incentiv til å ha høg gjeld i dotterselskap som ligg i land med høg selskapsskatt.

Eigedomsskatten er knyta til stadbundne anlegg, og sikrar at kommunane får sine del av verdiskapinga.

Rådmannen er negativ til at store fysiske produksjonsanlegg kor produksjonsanlegget er hovuddelen av bygget i realiteten vil få fritak for eigedomsskatt. Me sit igjen med ein symbolsk skatt på bygninga/skalet. Dette er i strid med den lovnaden me fekk av staten om eigedomsskatteinntekt den gong anlegga blei etablert og er strid med regjeringa si eiga erklæring om at kommunane skal få «beholde en større del av verdiskapinga der hvor verdiene skapes».

Rådmannen meiner at skilje mellom produksjon og næring er viktig. Dersom «verk og bruk» blir tatt vekk som utskrivingsalternativ så mister me mogligheita for å skjerme deler av næringslivet. For vår del er det viktig å ikkje skattleggje handelsnæringa, då dette er ei næring som slit i konkurranse med store handlesenter i bynære strok. Den lokale handelsnæringa har ikkje stordriftsfordelar og dei har høge transportutgifter. Rådmannen meiner at det er viktig å skjerme denne næringa for å hindre utarming av distrikta.

Det er positivt at vasskraftanlegg blir halde utanfor i forslaget, men rådmannen meiner at det er kunstig å skilje mellom vasskraftanlegg og andre produksjonsanlegg og installasjonar som tar ut like mye ressursar og som gjer like store naturinngrep.

Statnett har fått konsesjon for straumkabel i frå Kvilldal til England. Det er eit anlegg av nasjonal karakter som forsiktig kalkulert vil gje årleg eignedomsskatteinntekt på NOK 10 millionar som vil blir redusert med 80-90% dersom me mistar mogligheita for å skattleggje installasjonar. Dette tapet kjem på toppen av det estimerte tapet på NOK 9 millionar. Vi endar opp med ulempene og få fordelar. Ein bryt samfunnskontrakten som låg til grunn for å seie ja til Englandskabelen. Det vil bli mindre attraktivt å leggje til rette for framføring av straum i framtida.

Me hadde ny allmenn taksering hausten 2014, men dersom forslaget går igjennom må me ta ein ny takseringsrunde. I all hovudsak vil det bli snakk om ny vurdering av anlegga til Statnett og Norsk Stein AS.

Det er allmenn taksering kvart 10-år. Dette er ei stabil og føreseieleg ordning for både kommunen og næringslivet.

Rådmannen er uroa over at regjeringa vil endre eit 120-år gammalt prinsipp for skattlegging verk og bruk utan å ha utreda konsekvensane for kommunane og utan å vurdere dette opp mot kvifor prinsippet blei innført i utgangspunktet. Rådmannen tilrår at forslaget vert forkasta.

Rådmannen meiner at regjeringa heller må sjå på andre løysingar for å forenkle regelverket og for å lette situasjonen for næringslivet. Til dømes botnfrådrag og differensierte satsar for å skjerme små- og mellomstore verksemdar.

Kommunestyret - 063/15

κ - handsaming:

Samrøystes vedteke i samsvar med innstillinga

κ: vedtak

1. Suldal kommune meiner forslaga i høyringsnotatet «Eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk», datert 18. juni, må forkastast.
2. Forslaget vil medføre at Suldal kommune kan miste over NOK 20 millionar i framtidig årleg eignedomsskatt.

3. For å unngå uheldig belastning på yngre og små bedrifter, mogleg forskjellshandsaming eller oppfatning av uføreseieleleg utfall kan takseringsreglar tas inn i nasjonale forskrifter med grunnlag i eksisterande lovverk og rettspraksis.