

Finansdepartementet
postmottak@fin.dep.no
Sak: 12/388 SL HWH/KR

Oslo, 17.09.15

Høring - Eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

Byggenæringens Landsforening (BNL) er en nærings- og arbeidsgiverpolitisk organisasjon for bedrifter i byggenæringen. BNL er en paraplyorganisasjon for 15 bransjer som har over 4000 medlemsbedrifter som omsetter for over 160 milliarder kroner og sysselsetter mer enn 70 000 ansatte. BNL ble etablert i 1997 og er i dag den nest største landsforeningen i NHO. BNL organiserer industri og eiendomsbedrifter, utøvende håndverkere og entreprenører.

BNL svarer med dette på høring forslag om endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk i lov 6. juni 1975 nr. 29 om eieendomsskatt til kommunane (eieendomsskattelova). BNL vil rose regjeringen for å foreslå viktig og nødvendige endringer i eiendomsbeskatningen. Dagens regelverk har ført til mange unødvendige konflikter, usikkerhet og økt risiko ved investeringer.

BNL deler NHOs hovedsynspunkter i høringen

- Klargjøring av regelverket vil gi bedre forutsigbarhet, redusere antallet tvister og dermed administrative kostnader for kommuner og bedrifter.
- Fjerning av eiendomsskatt på produksjonsmidlene vil kunne sikre eksisterende arbeidsplasser og legge til rette for å skape nye.
- Det vil gi større verdiskaping og dermed høyere skatteinntekter for hele landet, ikke bare for den enkelte kommune.
- Ved å ta produksjonsutstyr og –installasjoner ut av grunnlaget blir eiendomsskatten det den prinsipielt bør være: en skatt på grunnarealer og bygg.
- Fjerning av kategorien verk og bruk (alt. 2) vil bidra til ytterligere klarhet og sette en grense for den stadige utvidelsen av eiendomsskattens omfang som kommunene med domstolenes støtte har gjennomført de senere tiårene.
- For alle næringseiendommer bør det være et tak på verdsettelsen.

Alternativ 1 innebærer at produksjonsutstyr og –installasjoner skal fritas for eiendomsskatt, mens *alternativ 2* ikke bare fritar slikt utstyr, men også innebærer at verk og bruk opphører som egen kategori med den følge at slike eiendommer eiendom beskattes som alminnelig næringseiendom. Alternativ 1 er bedre enn dagens regelverk, men BNL ønsker alternativ 2. Det er viktig med et så forutsigbart regelverk som mulig, færre kategorier fører til færre grensetilfeller og dermed også lavere usikkerhet og risiko ved verdifastsettingen og rammevilkårene for investeringer.

BNL er enig med departementet i at det vil være vanskelig å trekke en klar grense uten å endre gjeldende rett. Det vil si at den eneste mulige løsningen er å trekke alt av produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner helt ut av grunnlaget for eiendomsskatt.

BNL deler heller ikke bekymringen om at den nye avgrensningen vil gi grunnlag for like mange tvister som dagens regler, noe som kommer til uttrykk i enkelte høringsuttalelser. BNL mener de definisjoner departementet har gjort vil være en klar forbedring sammenlignet med dagens regelverk.

Blant BNLs medlemsbedrifter er det store forskjeller i eiendomsskattebelastningen. Byggenæringen er Norges største distriktsnæring, og mange bedrifter har eierskap og avdelinger i ulike kommuner. Praksis i forvaltningen av eiendomsskatt er svært ulik mellom kommunene og takstmennene, spesielt knyttet til verker og bruk. Fraværet av en konsekvent praktisering gir uforutsigbarhet og er et brudd på likebehandlingsprinsippet.

Et skattesystem og en skattlegging som det skal være opp til hver enkelt kommune å forvalte, må være særdeles tydelig og klart, altså det motsatte av dagens regler om eiendomsskatt på verk og bruk og maskiner. Dersom det i det hele tatt skal være kommunal skattlegging av næringseiendommer ut over grunnarealer, så må den være basert på sentralt fastsatte retningslinjer.

Dagens verk- og bruksbeskatning innebærer at bedrifter som importerer varer og ikke eier produksjonsutstyr i Norge har et konkurransefortrinn fremfor norskproduserte varer. Kostnadsnivået i Norge er allerede høyt sammenlignet med våre handelspartnere, et skattesystem som forsterker dette er uheldig og konkurransevridende. Dette påvirker også investeringsbeslutninger. Livsløpskostnadene for investeringer i verk og bruk i Norge blir høyere av dagens eiendomsskattesystem. Investeringsbeslutningene for produksjonsutstyr fattes oftere fordi de har kortere levetid enn bygningsmassen og beslutninger og kostnadsberegninger av lokalisering av produksjonen er dermed mer utsatt for endringer i rammebetingelsen.

Det bør ikke åpnes for at det for visse næringseiendommer som ligger innenfor dagens kategori verk og bruk, fortsatt skal være adgang til å benytte teknisk verdi. Det bør eventuelt angis nærmere retningslinjer/forskrifter for hvilke eiendommer det siktes til og hvordan teknisk verdi skal fastsettes.

For det andre mener BNL at det bør være et tak for verdsettelsen av næringseiendommer på samme måte som det er i formuesskatteverdsettelsen i dag. Næringseiendommer bør ikke settes til 100 % av forventet leieinntekt fra bygningen med tilhørende tomt. En forventet leieinntekt vil heller ikke kunne bli helt korrekt, og det bør være et slingringsmonn på minst 30 %. Våre medlemmer erfarer at eiendomsskattetaksten i distriktene settes urimelig høyt. Dagens verdsettelsesregel for næringseiendom med hensyn til formuesskatt er også for høy etter vår vurdering, særlig sammenlignet med boliger og fritidsboliger.

Et stor problem for næringslivet med den kommunale eiendomsskatten, er at den ikke tar hensyn til om eiendom genererer inntekter og overskudd for eieren og/eller virksomheten i eiendommen. Man må betale eiendomsskatt selv om driften i bygget går med underskudd eller om eiendommen står tom. Det bryter med allment aksepterte prinsipper om at skatt skal betales av et overskudd.

BNL mener det ikke skal betales eiendomsskatt av eiendommer som i inntektsåret ikke generer overskudd. Rent praktisk kan det gjøres ved at eiendomsskatten ilegges etter at bedriftens eller eiendommens øvrige skatteregnskap er gjort opp.

BNL støtter at forslagene får ikke betydning for fastsettelsen av eiendomsskattegrunnlaget for vannkraftanlegg. Det er viktige inntektskilder for de aktuelle kommunene som danner grunnlag for investeringer og som demper behovet for en bredere eiendomsskatt i de aktuelle kommunene.

For ytterligere detaljer viser BNL til NHOs høringssvar og for hvordan dette berører norsk treindustri, Treindustriens høringsuttalelse.

Vennlig hilsen
Byggenæringens Landsforening



Jon Sandnes
Administrerende direktør