



Styre, utvalg, komite m.m.	Møtedato	Saksnr
Odda formannskap	10.09.2015	048/15

Høringsuttalelse - Eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

Dokumentnr	Tittel
269933	Høringsbrev
269934	Høringsinstanser
269935	Høringsnotat om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner

Rådmannens forslag til

vedtak:

Odda kommune støtter ikke forslaget til endringer i reglene om eiendomsskatt, og viser til saksframlegget for våre kommentarer.

Rådmannen i Odda, 22.08.2015

10.09.2015 Odda formannskap

Behandling:

Utdelt: Resolusjon frå LVK sitt landsmøtet i Kristiansand 21. aug. 2015.

OF-048/15 Vedtak:

Rådmannes forslag til vedtak ble enst. vedtatt.

Saken gjelder:

Finansdepartementet sendte ut på høring 18. juni forslag til endringer i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk. I høringsnotatet foreslås det å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner. Høringsfristen er 18. september.

Vurderinger /drøftinger:

Skatt på faste eiendommer (eiendomsskatten) er den eneste kommunale skattearten vi har. Av eiendomsskattelovens § 3 går det fram at kommunestyret kan skrive ut skatt på enten:

- a. faste eiendommer i hele kommunen, eller
- b. faste eiendommer i klart avgrensa område som helt eller delvis er utbygd på byvis eller der slik utbygging er i gang, eller
- c. bare på verk og bruk i hele kommunen, eller
- d. bare på verk og bruk og annen næringseiendom i hele kommunen, eller
- e. eiendommer både under bokstav b og c, eller
- f. eiendommer både under bokstav b og d, eller
- g. faste eiendommer i hele kommunen, unntatt verk og bruk og annen næringseiendom.

Odda kommune har pr. i dag valgt å skrive ut eiendomsskatt på verk og bruk i hele kommunen, dvs. alternativ c.

Finansdepartementet foreslår ingen endringer i reglene om eiendomsskatt på vannkraftanlegg. Vannkraftanlegg foreslås som en egen kategori.

For andre verk og bruk foreslås det to alternativer:

- 1. Alternativ 1 fritar produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner fra eiendomsbeskatning, men beholder verk og bruk som et selvstendig utskrivningsalternativ.
- 2. Alternativ 2 fjerner verk og bruk som en egen kategori. Etter dette alternativet foreslås slike anlegg skattlagt som alminnelig næringseiendom.

Begge de foreslåtte alternativene avviker i realiteten eiendomsskatt på verk og bruk. Dette fordi det for de fleste store verk og bruk er produksjonsutstyret og –installasjonene som utgjør verket. Bygningene fremstår ofte som noen «skarve skur». I Odda kommune kommer det meste av eiendomsskatten på verk og bruk (utenom vannkraftanlegg) fra industribedriftene Boliden og TTI samt linjenettet til Statnett. I alle disse virksomhetene er det produksjonsutstyret som utgjør verdiene.

Departementet foreslår nye grensesnitt (begge alternativer) for hva som hører med til den faste eiendommen. Grensesnittet i gjeldende rett går mellom løsøre (som ikke skal inngå i eiendomsskattegrunnlaget) og integrerte anleggsdeler (som skal inngå i eiendomsskattegrunnlaget).

I høringsforslaget foreslår departementet et nytt grensesnitt som medfører at produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner ikke skal regnes med i eiendoms-skattegrunnlaget. Tomt, bygning og utstyr som «tjener bygget» skal regnes med. Vi stiller oss tvilende til at dette er et tydeligere grensesnitt enn dagens. Dagens grensesnitt er tross

alt avklart i en rekke rettssaker siden 1912.

I Sundvollenerklæringen sa regjeringen, sitat: «Regjeringen vil frita fastmonterte, ikke-integrerte maskiner fra eiendomsskatt i industrianlegg (gjelder ikke kraftanlegg)». Det foreliggende forslaget går betydelig lenger enn det Regjeringen varslet ved at formuleringen er endret til «produksjonsutstyr og -installasjoner skal ikke reknast med». Vi vil også vise til at Regjeringen har gitt løfter om at kommunene skulle få beholde en større del av inntekter fra virksomheten som skjer lokalt. Dette høringsnotatet går i stikk motsatt retning. Den kommunale beskatningsretten er en viktig del av det lokale sjøstyret og må beholdes.

Ved å ta vekk retten til å skrive ut eiendomsskatt på verk og bruk brytes samfunnskontrakten som har sikret at kommuner som har avgitt areal til etableringer har mottatt en kompensasjon for dette. Denne kompensasjonen har vært brukt til det beste for kommunens innbyggere. Dersom muligheten til å skrive ut eiendomsskatt på verk og bruk fjernes vil kommunene kun sitte igjen med ulempene av at de har gitt avkall på naturområder. Dette kan føre til at færre kommuner stiller seg positiv til nyetablering av anlegg. Kommuner som er vertskommune for store ilandføringsanlegg for olje og gass taper inntekter i hundremillionersklassen.

Forslaget innebærer en vridning av offentlige inntekter fra kommunesektoren til staten. 340 kommuner vil få et inntektstap i størrelsesordenen kr 1,5-2 milliarder årlig. Samtidig vil staten trolig tjene henimot kr 1 milliard årlig på forslaget. I høringsnotatet er det opplyst at selskapsskatten til staten vil øke med kr 300 mill årlig. I tillegg vil forslaget innebære betydelige skattelettelser for statlig eide bedrifter som Statnett, Statkraft og Statoil. Disse skattelettelsene gir rom for økte utbytter til staten.

Økonomiske konsekvenser:

Forslaget vil føre til et inntektstap på om lag kr 1,5-2 milliarder årlig for om lag 340 kommuner. For Odda kommune vil forslaget innebære en reduksjon i inntekt på ca. kr 6 - 6,5 mill. Dette tilsvarer 10-12 årsverk eller utgiftene vi har til sosialhjelp i ett år.

Uttalelse fra kommunale råd: Ikke aktuelt

Risikovurdering:

Dersom forslaget blir gjennomført av regjeringen kan det medføre at kommunen må innføre eiendomsskatt på næringseiendommer, boliger og fritidseiendommer for å hente inn igjen tapte inntekter. Alternativt må vi kutte i tjenestene. Odda kommune er inne i et omstillingsprogram der vi skal redusere kostnadene med kr 50 mill over 3 ½ år. En reduksjon i eiendomsskatteinntektene medfører en enda tøffere omstilling enn det som er vedtatt.

Selv om endringen ikke gjelder vannkraftverk, er det en risiko for at dette kan endres på et senere tidspunkt. Dette fordi vannkraftverk vil bli et unntak fra hovedregelen om ikke å eiendomsbeskatte verk og bruk.

Saken sitt forhold til

Overordnede planer og lovverk:

Aktuelle lover: Lov om eiendomsskatt av 06.06.1975

Verdiskapning og næring: Om lag halvparten av inntektstapet for kommunen overføres til staten og kommer ikke de næringsdrivende lokalt til gode.

Sammendrag/ konklusjon:

Odda kommune støtter ikke forslaget til endringer i reglene om eiendomsskatt.

Eiendomsskatten er den eneste kommunale skattearten. Denne er viktig for det lokale sjølstyret og bør ikke svekkes.

Grensesnittet mellom løsøre og integrerte anleggsdeler har utviklet seg gjennom lang rettspraksis. Vi ser ingen grunn til å lage et nytt grensesnitt.

Inntektene fra eiendomsskatt blir bruk til velferdstjenester for kommunens innbyggere. En avvikling av eiendomsskatt på verk og bruk vil føre til at vi enten må i disse velferdstjenestene, eller at vi må vurdere å innføre eiendomsskatt på boliger, fritidseiendommer og næringseiendommer.

Saken skal ekspederes av:
Særutskrift skal sendes til:

Saksbehandler
Finansdepartementet, Postboks 8008 Dep, 0030 Oslo
Arkiv