



Utskrift av møtebok

Dato: 04.08.2015

Arkivsak: 2015/1093-2

Saksbehandler:
Gøril Sire Halvorsen

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
67/15	Formannskapet	19.08.2015
62/15	Kommunestyret	24.08.2015

Høringsuttalelse vedrørende Finansdepartementets forslag til endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk.

Vedlegg:

- 1 Høring om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk
- 2 Høringsnotat om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner

Saksutredning

Sel kommune utskriver eiendomsskatt på alle faste eiendommer, alminnelig skattesats er 7 promille og 5 promille for boliger og fritidshus.

Eiendomsskatteloven § 4 første og andre leddlyder:

«Eiendomsskatt vert skriven ut på dei faste eigedomane ut frå tilhøva den 1. januar i skatteåret.

Til faste eigedomar vert rekna bygningar og tomt som høyrer til, huslause grunnstykke som hagar, lykkjer, vassfall, laste-, opplags- eller arbeidstomter, bryggjer og liknande og likeeins verk og bruk og annan næringseigedom. Til verk og bruk vert m.a. rekna fabrikkar, sagbruk, møllebruk, skipsvervar, industrielle verk, og likeeins gruver, steinbrot, fiskevær, saltehus, lenser, utbygde vassfall og vassfallstykke, demningsverk, losse- og lasteplassar og liknande arbeids- og driftstader. Bygningar og anlegg skal reknast saman med verket eller bruket når dei høyrer til eller trengst til verksdrifta. Arbeidsmaskinar og tilhøyrsløse og ting som kan setjast i klasse med slikt, skal derimot ikkje reknast med utan tingen er ein part av sjølvføretaket. Til annan næringseigedom vert rekna til dømes kontorlokale, parkeringshus, butikk, varelager, hotell, serveringsstad med vidare».

Finansdepartementet har i et høringsnotat 18. juni 2015 fremmet forslag om å fjerne reglene om eiendomsskatt på produksjonsutstyr i verk og bruk. Høringsfristen er 18. september 2015.

Finansdepartementet har følgende redegjøring og forslag:

«Etter gjeldene regler skal arbeidsmaskiner mv. tas med i eiendomsskattegrunnlaget når de anses å være «*ein part av sjølvføretaket*». Regelen har blitt videreutviklet gjennom rettspraksis. Hvorvidt arbeidsmaskiner mv. skal anses å inngå i eiendomsskattegrunnlaget beror på en skjønnsmessig helhetsvurdering. Regelen er kritisert for å være skjønnsmessig og skape uforutsigbarhet.

Departementet har beskrevet to alternative forslag til lovendringer som vil kunne innebære inntektstap for kommunen.

I høringsnotat legger departementet fram to alternative forslag. Alternativ 1 innebærer at produksjonsutstyr og- installasjoner skal fritas for eiendomsskatt, mens alternativ 2 ikke bare fritar slikt utstyr, men også innebærer at verk og bruk opphører som egen kategori med den følge at slike eiendommer beskattes som alminnelig næringseiendom.

Forslagene får ikke betydning for fastsettelsen av eiendomsskattegrunnlaget for vannkraftanlegg».

Forslagene vil innebære at store deler av industrielle anlegg som i dag beskattes ikke kan ilegges eiendomsskatt. Ved en innføring av begrepet «produksjonsutstyr- og installasjoner skal fritas for eiendomsskatt, vil i tillegg til maskiner og produksjonsutstyr også infrastrukturanlegg slik som kraftnett, telenett, fibernett og lignende, i det vesentlige bli unntatt beskatning.

Sel kommune har i dag en samlet eiendomsskatteinntekt fra slike industrielle anlegg på 2 476 258,-.

344 960,- av disse er inntekt fra maskiner og produksjonsutstyr, 1 421 840,- er samlet eiendomsskatteinntekt fra kraftlinjer og 314 557 er samlet eiendomsskatteinntekt fra andre infrastrukturanlegg som telenett, bredbånd, kabel-TV, rørledninger mv. Samlet utgjør dette 2 081 357 i rene skatteinntekter og 10 prosent av samlede eiendomsskatteinntekter i kommunen.

Oversikt over eventuelt tapte eiendomsskatteinntekter etter alternativ 1:

Samlet eiendomsskatteinntekt fra maskiner og produksjonsutstyr i takster det dette er særskilt taksert	344 960
Samlet eiendomsskatteinntekt fra kraftlinjer	1 421 840
Samlet eiendomsskatteinntekt fra andre infrastrukturanlegg (telenett, bredbånd, kabel- TV rørledninger mv).	314 557
Totalt	2 081 357

Dersom alternativ 2 innføres blir verk og bruk fjernet som en egen utskrivningskategori. Tidligere verk og bruk blir med dette forslaget å anse som alminnelig næringseiendom, hvor bygningsmassen som hovedregel takseres på grunnlag av leieverdi. I dag benyttes substansverdi prinsippet ved verdsettelse av verk og bruk. Dette prinsippet går ut på man finner gjenanskaffelsen på verket, det vil si hva det ville kostet å bygge et tilsvarende anlegg i dag og deretter gir man fradrag for slit og elde. Alternativ 2 vil kanskje kreve en omtaksering av verk og bruk før alminnelig omtaksering inntreffer (i 2023), dette medfører takseringskostnader.

For alternativ 2 er det ikke mulig å angi eksakt hva endringen vil innebære, da dette vil kreve ny taksering.

Sel kommune hadde i forbindelse med omtakseringen i 2013 kr 211 250,- i rene takseringsutgifter for 26 verk og. I tillegg vil det være «interne» kostnader forbundet med en omtaksering da dette generer ekstraarbeid i forbindelse med forberedelse og etterarbeid og saksbehandling enn kun selve takseringen som blir utført av innleid konsulentbistand.

Vurdering

Rådmannen legger til grunn at høringsforslaget er regjeringens oppfølging av norsk industris krav om at maskiner, produksjonsutstyr og arbeidende kapital må ut av taksten for verker og bruk. Det er særlig når det gjelder kraftlinjer, tele/fibernetts at rådmannen er negativ til forslaget. Forslagene berører Sel kommunes økonomi i vesentlig grad. Sel kommune har OED's tillatelse til utbygging av Rosten kraftverk mot Sel kommunes vilje i nær fortid, her ble det fra NVE og OED lagt vesentlig vekt på eiendomsskatten fra anlegget som en evigvarende inntekt for vertskommunen, da elvekraftutbygging etter vannressursloven ikke gir

vertskommunene vesentlig andre inntekter. Forslagene innebærer at kommunen får vesentlig mindre kompensasjon for å stille sine naturressurser til disposisjon for de mere sentrale strøk av landet. Dette innebærer en kapitaloverføring fra bygd til by da kraftlinjene og de store overføringslinjene beslaglegger store områder og påvirker naturkvaliteten i eller urørte naturområder på en negativ måte. Dersom begrepet «verker og bruk» fjernes vil kommunene ikke bare tape inntekter, men blir belastet med utgifter knyttet til ny taksering. Det er over 100 års relevant rettspraksis knyttet til grensesnittet mellom «del av anlegget» og «løsøre» når det gjelder verdsettelse av verker og bruk, jf. eiendomsskattelovens § 4, annet ledd. Rådmannen viser for øvrig til Sundvoll-erklæringen fra dagens regjering side 25, kulepunkt 13 og denne må leses som en bekreftelse på at integrerte maskiner fortsatt skal inngå i e-skattegrunnlaget for industrianlegg, og at en evt endring for verker og bruk ikke vil få betydning for kraftanlegg. Hvordan erklæringen ellers skal forstås er uklart. De endringer som er foreslått vil innebære en endret definisjon av fast eiendom, da det kun er bygninger som skal representere eiendomsskattegrunnlaget, her må det bemerkes at integrert tilbehør inngår generelt i fast eiendom og representerer ingen forskjellsbehandling. En regelendring vil gi en mer uforutsigbar situasjon for kommunen, da dagens fortolkning av eiendomsskattegrunnlaget bygger på en etablert rettsoppfatning, der kommunene har vunnet de fleste rettssaker om eiendomsskatt.

KS vil utarbeide et eget høringsnotat som vil bli lagt fram for kommunestyret i tilknytning til behandling av saken.

Rådmannens forslag til vedtak:

Sel kommunestyre stiller seg negative til Finansdepartementets forslag til endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk. Forslaget vil redusere kommunens inntekter og innfører et nytt skjønnsmessig grensesnitt og en endret definisjon av fast eiendom som grunnlag for eiendomsskatten.

Behandling i Formannskapet - 19.08.2015:

Ap og SV v/ordføreren fremmet følgende forslag til omformuleringer/tillegg:

Sel kommunestyre går i mot Finansdepartementets forslag, alternativ 1 og 2. om endring av reglene for eiendomsskatt på verker og bruk med følgende begrunnelse:

- a. Dagens regime for eiendomsskatt gir vertskommuner mulighet til lovregulert kompensasjon for naturinngrep og del i verdiskapning basert på naturinngrep og investering i infrastruktur. Fjerning av denne muligheten vil være distriktsfiendtlig og forsterke overføring av verdier fra distriktene/internasjonale eiere og aktører.
- b. Forslaget vil redusere kommunens inntekter i et slikt omfang at det vil redusere muligheten for å yte innbyggerne gode velferdstjenester og drive utviklingsarbeid i kommunen.
- c. Gjennom rettspraksis er det etablert gode definisjoner av hvilke typer produksjonsutstyr og installasjoner som skal defineres som integrert i «verker og bruk».
- d. Forslaget vil ha som konsekvens at det innføres et nytt skjønnsmessig grensesnitt og en endret definisjon av fast eiendom.

Forslaget ble enstemmig vedtatt mot rådmannens forslag til innstilling.

Formannskapets innstilling - 19.08.2015:

Sel kommunestyre går i mot Finansdepartementets forslag, alternativ 1 og 2. om endring av reglene for eiendomsskatt på verker og bruk med følgende begrunnelse:

- a. Dagens regime for eiendomsskatt gir vertskommuner mulighet til lovregulert kompensasjon for naturinngrep og del i verdiskapning basert på naturinngrep og investering i infrastruktur. Fjerning av denne muligheten vil være distriktsfiendtlig og forsterke overføring av verdier fra distriktene/internasjonale eiere og aktører.

- b. Forslaget vil redusere kommunens inntekter i et slikt omfang at det vil redusere muligheten for å yte innbyggerne gode velferdstjenester og drive utviklingsarbeid i kommunen.
- c. Gjennom rettspraksis er det etablert gode definisjoner av hvilke typer produksjonsutstyr og installasjoner som skal defineres som integrert i «verker og bruk».
- d. Forslaget vil ha som konsekvens at det innføres et nytt skjønnsmessig grensesnitt og en endret definisjon av fast eiendom.

Behandling i Kommunestyret - 24.08.2015:

Ap og SV v/ordføreren fremmet følgende forslag til tillegg:

Høringsuttalelse vedr. Finansdepartementets forslag til endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner m. v i verk og bruk.

Som angitt i saksutredningen er saken behandlet i formannskapet for høringsuttalelsen fra KS og resolusjon fra LVK var kjent.

Disse dokumentene er nå lagt ut på kommunestyremedlemmenes bord og ordføreren foreslår følgende tillegg i formannskapets innstilling:

Sel kommunestyre slutter seg til høringsuttalelsen fra KS datert 21.08.2015 og resolusjonen fra LVK's landsmøte 21.08.2015.

Vedtak i Kommunestyret - 24.08.2015:

Innstilling fra formannskapet med ordførers tillegg vedtatt enstemmig.

Enstemmig vedtatt

Sel kommunestyre går i mot Finansdepartementets forslag, alternativ 1 og 2. om endring av reglene for eiendomsskatt på verker og bruk med følgende begrunnelse:

- a. Dagens regime for eiendomsskatt gir vertskommuner mulighet til lovregulert kompensasjon for naturinngrep og del i verdiskapning basert på naturinngrep og investering i infrastruktur. Fjerning av denne muligheten vil være distriktsfiendtlig og forsterke overføring av verdier fra distriktene/internasjonale eiere og aktører.
- b. Forslaget vil redusere kommunens inntekter i et slikt omfang at det vil redusere muligheten for å yte innbyggerne gode velferdstjenester og drive utviklingsarbeid i kommunen.
- c. Gjennom rettspraksis er det etablert gode definisjoner av hvilke typer produksjonsutstyr og installasjoner som skal defineres som integrert i «verker og bruk».
- d. Forslaget vil ha som konsekvens at det innføres et nytt skjønnsmessig grensesnitt og en endret definisjon av fast eiendom.
- e. Sel kommunestyre slutter seg til høringsuttalelsen fra KS datert 21.08.2015 og resolusjonen fra LVK's landsmøte 21.08.2015.

Rett utskrift:

Dato: 04.09.2015

Ann Iren Sagdalen

Sign.

