

Finansdepartementet

referanse : 12/388 SL HWH/KR

Oslo, 18. september 2015

Høringssvar om eiendomsbeskatning fra Norsk Fjernvarme

Høringsdokument av 18-06.2015 fra Finansdepartementet, med forslag om endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. verk og bruk i lov av 6. juni 1975 nr 29 (eiendomsskattelova)

Vi støtter regjeringens forslag nr 2, om å fjerne "verk og bruk" som egen kategori i eiendomsskatteloven.

Vi oppfatter forslaget slik at det også omfatter fjernvarmeanlegg. Endringen innebærer da at bygninger og tomt i fjernvarmebransjen verdsettes og beskattes på samme måte som annen næringsseiendom, mens installasjoner knyttet til produksjonen ikke lenger er skattepliktig.

Kommentarer

Flere forhold ved dagens regelverk fører til at praktiseringen av skattegrunnlaget ikke er harmonisert, ofte basert på skjønn, og dermed gir det grunnlag for konflikter. Dette gjelder:

- 1) Definisjoner av hva som sorterer under kategorien "verk og bruk" er utydelig
- 2) Etter dagens takstsystem skal verk og bruk takseres til markedsverdi. For fjernvarmeanlegg har markedsverdien i praksis blitt satt til teknisk verdi av anlegget, dvs nyverdi med fradrag for slit og elde. Denne metoden gir få holdepunkter.

Vi stiller også spørsmålet vet kommunens rolle i valg av objektive takstmenn, riktig kompetanse for vurdering av fjernvarmeanlegg, praksis for justeringer av grunnlaget og manglende kompetanse i klagenemder. Vi mener at disse faktorene samlet sett går utover rettssikkerheten til skatteyter. Dette i seg selv tilsier et stort behov for klargjøring av regelverket.

Begge alternativene vil sikre en enklere håndtering av eiendomsskatteloven og sikre en mer lik behandling av fjernvarmeanlegg og øvrig næringsseiendom. Alternativ 1 går ut på å gjøre positivt unntak for produksjonsutstyr og –installasjoner. Alternativ 2 innebærer at hele kategorien verk og bruk utgår. Den reelle forskjellen på de to alternativene er at den særskilte metoden for verdsettelse av verk og bruk som hovedregel vil bortfalle ved alternativ 2, jf nærmere nedenfor.

En fjerning av kategorien "verk og bruk", gir enklere regelverk, større grad av likebehandling mellom verk/bruk og næringsseiendom. Men oppregning for begrepet "verk og bruk" er ikke uttømmende. Ettersom det ikke skal gjøres endringer i reglene for eiendomsskatt for vannkraftverk, og disse i dag beskattes under kategorien Verk og Bruk, er det viktig å gjøre det klart at fjernvarmen som energiverk er å betrakte som innenfor unntaket fra skatteplikten.

Begge alternativene vil sikre en enklere håndtering av eiendomsskatteloven og sikre en mer lik behandling av fjernvarmeanlegg og øvrig næringsseiendom.

Vi mener at fritaket skal gjelde for:

- fjernvarme produksjonsanlegg, (ikke lokaler)
- fjernvarme distribusjon: rør i bakken, (ikke grunnen)

Forhold i fjernvarmebransjen

Det er i dag om lag 100 registrerte fjernvarmebedrifter (91 bedrifter i 2013, SSB). Disse har anlegg i alle landets fylker, og i rundt 100 kommuner.

Norsk Fjernvarme organiserer bedrifter som representerer 90% av produksjonen (5,1 TWh i 2013, SSB) fordelt på alle byer og større tettsteder i 75 kommuner, hvor av 50% har eiendomsskatt.

Satsen for eiendomsskatten har økt betydelig fra 2014 i flere av disse kommunene.

Fjernvarmesektoren betaler eiendomsskatt for installasjoner knyttet til produksjon, inkludert infrastruktur. Bransjen er fortsatt i en oppbyggingsfase med lav lønnsomhet. Da fjernvarme i hovedsak er en energiforsyning for byer og tettsteder, vil utbygging av infrastruktur være mer kostbart her enn utenfor tettstedene. Dette rammer alle bedrifter som bygger ut fjernvarmeanlegg og fjernvarmenett, uten tilsvarende inntjening fra kunder.

Dermed virker ordningen slik at jo dyrere en ledning har vært å bygge (problemer med fjell, asfalt, boring under veier, hensyn til annen infrastruktur) desto mer skatt skal det betales. Eksempelvis innebærer det at to ledninger som i utgangspunktet har samme salgsvolum/ inntekter, men der den ene ligger i terreng og den andre i sentrumsområder, kan et fjernvarmeselskap måtte betale fire ganger så mye skatt på ledningen i sentrumsområdene fordi den er mer kostbar å bygge. Konsekvensen er at jo mindre lønnsom en ledning er, desto hardere beskattes den.

Takst på produksjonsutstyr og rørtraseer er betydelig større enn taksering av grunnarealer som inngår i eiendomsskattegrunnlaget. Eksempel fra en fjernvarmebedrift i Nordland fylke:

Vedtatt eiendomsskatt kr 561 491, etter maksimal sats 7 %

Verditakst:

Eiet tomt 410 m ²	kr	102 675
Leietomt 444 m ²	kr	111 000
Produksjonsutstyr	kr	80 000 000 (gjenskaffelsesverdi med fradrag for slitasje og elde) (levetid 60 år for rørgater, 15 år for produksjonsutstyr)

Vi har forståelse for at Finansdepartementets forslag har skapt debatt i kommunene som er bekymret for bortfall av inntekter. Vi mener likevel at departementet må gjennomgå de samfunnsøkonomiske kostnadene ved praktiseringen, inkludert rettstvister, med eksempler fra et utvalg kommuner. I en slik gjennomgang må det tas med at redusert skattetrykk for bedriftene kan oppveies av økt utbygging, økt inntektsskattegrunnlag og flere arbeidsplasser i kommunene.

Vi støtter høringsuttalelsene til NHO og Energi Norge, og håper at Finansdepartementet vil få god nok bakgrunn for å foreta en revisjon av eiendomsskatteloven.

Med vennlig hilsen



Heidi M. Juhler
Daglig leder