



Selbu kommune

Seksjon økonomi

Finansdepartementet

Deres ref:

Vår ref: (må oppgis ved svar)
2015/1004-9/232/ANNSTO7 Dok:11810/2015

Dato:
03.09.2015

Høringsuttalelse fra Selbu Kommune til Finansdepartementets forslag om å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk

Formannskapet i Selbu Kommune vedtok i sitt møte 01.09.15 følgende uttalelse:

Konsekvenser for Selbu Kommune

Alternativ 1 - ved å fjerne maskiner og utstyr fra skattegrunnlaget:

Endringen vil medføre et tydeligere lovverk og mindre skjønnsmessige vurderinger knyttet til integrasjonsvilkåret for maskiner og utstyr, men vil skape nye utydelige grensesnitt mot bygg og utstyr knyttet til bygget.

Endringen vil føre til lavere eiendomsskatt for verk og bruk. Eiendomsskatten kommer imidlertid til fradrag på selskapsskatten, så en reduksjon av eiendomsskatten vil føre til en økning av selskapsskatten. Forslaget medfører således et inntektstap for kommunen, men gir økte inntekter til staten. Forslaget vil medføre at offentlige inntekter som i dag går direkte til kommunen flyttes over til staten i form av økt selskapsskatt. I tillegg innebærer forslaget at statsbedrifter (eks. Statnett, Statkraft og Statoil) vil få betydelige skattelettelser som igjen vil gi muligheter for økt utbytte til staten.

Endringen slik den ligger i forslaget medfører et inntektstap for Selbu kommune på 7,5 mill kr (43% av eiendomsskatten). 6,3 mill kr av dette er eiendomsskatt knyttet til overføringsanlegg. Dette gir en reduksjon på ca 3,3% av kommunens totale inntekter.

Eiendomsskatt knyttet til vannkraftverk, pr i dag 8,3 mill kr (47% av totalt utskrevet eiendomsskatt) vil ikke bli berørt.

Ved å fjerne mulighet for å ilegge eiendomsskatt på overføringsanlegg (kraftlinjer og teleanlegg) mister kommunen som vertskommune sin andel av verdiskapingen knyttet til disse anleggene. Finansdepartementet uttalte følgende i 2003:

Postadresse
Gjelbakken 15, 7580 Selbu
E-post
postmottak@selbu.kommune.no

Besøksadresse
Gjelbakken 15
www.selbu.kommune.no

Telefon
73816700
Telefaks

Bank
4285 07 00103
Org.nr
971 197 609

«Dette særskilte regelverket er i hovedsak knyttet til ønsket om at vertskommunene skal få en andel av verdiene fra kraftproduksjonen. Dette er dels begrunnet som kompensasjon for naturinngrep i kommunene og dels fordi det er et ønske om at kommunene skal få en andel av verdiene i lokale naturressurser.»

Selv om kraftverk i utgangspunktet ikke omfattes av endringene, vil fjerning av produksjonsutstyr og- installasjoner direkte redusere en vesentlig del av eiendomsskatteinntektene knyttet til den totale kraftproduksjon i lokalsamfunnet.

Forslaget innebærer også at eiendomsskattegrunnlaget ved evt vindkraftutbygging reduseres kraftig og blir tilnærmet lik null. Grunnlaget vil da bli redusert til kun tomt og evt bygninger som brukes. Selve vindkraftinnstallasjonen og overføringsanlegg skal etter forslaget ikke beskattes.

Alternativ 2 - Fjerning av verk og bruk som egen kategori.

Dette innebærer også en reduksjon i eiendomsskattegrunnlaget som i alternativ 1 da maskiner og utstyr ikke inngår i eiendomsskattegrunnlaget for andre næringseiendommer.

Fjerning av verk og bruk som egen kategori vil i utgangspunktet fjerne alle særregler knyttet til verk og bruk.

Det gis adgang til å fastsette omsetningsverdien til teknisk verdi for verk og bruk der det ikke er mulig og hensiktsmessig å basere verdsettelsen på alminnelig omsetningsverdi. En slik løsning vil imidlertid medføre nye og vanskelige avgrensinger. Her vil det reises nye problemstillinger, uklarheter og tvister for hvilke objekt som kan/skal verdsettes til teknisk verdi (substansverdi). Ved evt innføring av alternativ 2 må det gies klare retningslinjer i lovverket for når dette kan/skal brukes slik at man kan unngå bruk av skjønn og fare for forskjellsbehandling knyttet til verdivurderingen.

Om man da ønsker å beholde eiendomsskatten for «opprinnelige» verk og bruk, så må kommunen skrive ut eiendomsskatt for alle næringseiendommer i kommunen. Dette vil gi en større skattebelastning for bedrifter som pr i dag faller utenfor «verk og bruk»-kategorien.

Om man innfører eiendomsskatt for alle næringseiendommer for evt å kompensere bortfall av eiendomsskatteinntekter knyttet til overføringsanlegg vil grunnlaget i Selbu uansett trolig være for lavt til å kompensere hele inntektstapet.

Oppsummering:

Endringen vil medføre et betydelig inntektstap. Selbu Kommune vil ved fjerning av maskiner og utstyr fra grunnlaget slik det er foreslått miste en betydelig inntekt og dette vil medføre et redusert handlingsrom i en allerede knapp kommuneøkonomi.

Selbu Kommune vil med denne endringen miste sine inntekter knyttet til sin andel av verdiskapningen knyttet til naturressurser i form av tapte inntekter fra eiendomsskatt på kraftproduksjon og overføringsanlegg. I tillegg mister kommunen muligheten til fremtidige inntekter fra evt eiendomsskatt på vindkraftverk.

Ved fjerning av verk og bruk som egen kategori vil inntektstapet bli vesentlig større som følge av vesentlig lavere skattegrunnlag.

Inntekten fra eiendomsskatt brukes i dag på velferd og en reduksjon i inntektene vil føre til reduksjon i velferdstjenestene. En kompensasjon for bortfallet av inntekter ikke omtalt. For å kompensere for noe av bortfallet kan kommunen måtte innføre eiendomsskatt på alle eiendommer i kommunene og dette vil da medføre økt skattetrykk totalt i kommunen.

En endring vil medføre en direkte ekstrakostnad på ca 800.000 kr som følge av omtaksering ved innføring. I tillegg vil det komme indirekte kostnader knyttet til administrasjon, saksbehandling og klagebehandling.

Selbu Kommune stiller seg for øvrig bak høringsuttalelsen fra KS og enstemmig vedtatt resolusjon fra LVKs Landmøte. Selbu kommune ber om at Regjeringen forkaster forslaget til endringer i reglene om eiendomsskatt på verk og bruk. Sekundært anbefales det at det opprettes en bredt sammensatt lovkomite for videre utredning, bla for å se på muligheter for ordninger som kan tilgodese små og mellomstore bedrifter samt felles takseringsregler for å unngå forskjellsbehandling eller oppfatning av uforutsigbarhet.

Med hilsen

Anne Grete Bakken Stokmo
controller
Tlf: 73816714

Dette brevet er godkjent elektronisk i Selbu kommune og har derfor ingen signatur.