



Oslo, 25. november 2016

Høring – endring i forskrift land for land rapportering (LLR)

Kirkens Nødhjelp takker for anledningen til å delta i høringen. Det vises til høringsnotatet fra Finansdepartementet om endringer i forskrift om land-for-land rapportering.

Bakgrunn

Ulovlig kapitalflukt og uønsket skattetilpasning koster utviklingsland milliarder i tapte skatteinntekter hvert år. *High Level Panel on Illicit Financial Flows* ledet av Thabo Mbeki estimerte den ulovlige kapitalflukten fra det afrikanske kontinent til \$50 milliarder årlig.¹ Det er også godt dokumentert at korrupsjon er utbredt særlig i tilknytning til utvinningsindustrien. Skal vi kunne begrense disse problemene er åpenhet og troverdig informasjon avgjørende. Da er land-for-land rapportering (LLR) avgjørende i kombinasjon med åpne og tilgjengelige registre over egentlig eierskap og automatisk utveksling av informasjon mellom skattemyndigheter. Disse tiltakene virker sammen.

LLR er et regelverk og et tiltak som er under utvikling. Det finnes LLR med ulik rapporteringsgrad, med ulike formål og for ulike sektorer. Kirkens Nødhjelp mener LLR bør gjelde alle sektorer og gi troverdig og nødvendig informasjon til å synliggjøre uønsket skattetilpasning og avdekke skatteunndragelse. Rapporteringen bør være lett tilgjengelig og i et standardisert format som muliggjør sammenligning av selskap og aktører. Det er viktig for å gjøre det mulig for sivilsamfunn også i utviklingsland å utfordre og holde sine egne myndigheter ansvarlig.

Det er en rekke gledelige forbedringer i forskriften. I den videre gjennomgangen vil vi fokusere på de områdene som bør forbedres. Vi vil særlig trekke fram:

- Det er svært bra at § 2 styrkes i forskriften ved at formålet utvides til å inkludere «åpenhet om foretakenes skatteposisjonering».
- Vi må kunne stole på tallene og muligheten for triksing må minimeres. En enkel måte å gjøre det på er å bruke regnskapstall.
- For at rapporteringen skal være åpen og tilgjengelig bør denne skje i forbindelse med årsregnskapet. Det vil i tillegg sikre at opplysninger kommer inn.
- Det er avgjørende at rapporteringen legger opp til at selskap rapporterer på samtlige datterselskap uavhengig av om det betales skatt i disse jurisdiksjonene eller ikke. Uten slik informasjon vil ikke rapporteringen gi et fullstendig bilde av et selskap.
- Forskriften foreslår unntak for enkelte datterselskap under § 5. Det bør stilles krav om at slike unntak begrunnes. Det bør normalt ikke gis mulighet til å be om unntak flere år på rad.

I forskriften tar departementet viktige steg mot oppfyllelsen av Stortingets anmodningsvedtak nr. 792 (2014-2015) uten å etter vårt skjønn komme i mål med å «synliggjøre uønsket skattetilpasning»

¹ <http://www.uneca.org/iff>

slik Stortinget har bedt om. Punktene er avgjørende for å gjøre dette. Det vises ellers til TJN Norge og PWYP Norges utfyllende høringsinnspill.

Gitt at det finnes en rekke forskjellige regelverk som bygger på ideen om LLR for ulike sektorer og formål foreslår vi at regjeringen tydelig slår fast hva man ønsker å oppnå med LLR, hva formålet skal være og hvordan man ser for seg at LLR samvirker med andre tiltak. En slik politikk bør være ambisiøs og ha som utgangspunkt at LLR skal bidra til å redusere uønsket skattetilpasning og skatteunndragelse fra flernasjonale selskap. Man bør ta mål av seg til å ligge i forkant for å påvirke utvikling av LLR i EU og andre land. Det vil være en god første oppfølging av Stortingets anmodningsvedtak referert over, samt berede grunnen for oppdatering og evalueringen av LLR-regelverket i 2017 som varslet i Prop. 1LS (2013-2014).

Kirkens Nødhjelp er medlem av Tax Justice Network Norge og Publish What You Pay Norge og det vises også til disse organisasjoners høringsinnspill.

Lykke til med det videre arbeidet!

Med vennlig hilsen

Ingrid Næss-Holm
Leder (konst.), avdeling for politikk og samfunn
454 39 034 // inh@nca.no

Kjetil G. Abildsnes
Seniorrådgiver, økonomisk rettferdighet
926 42 9690 // kja@nca.no