

Helse- og omsorgsdepartementet

postmottak@hod.dep.no

Avdeling:
Tolltjenester/Internasjonal

Kontaktperson:
Dag-Morten Årvik

Tidl. dato og referanse:

Dato og referanse:
26. september 2016

Posten Norge AS
Logistikk Norge
Postboks 1500 Sentrum
NO-0001 Oslo

Besøksadresse:
Biskop Gunnerus gate 14A
Tel: +47 +47 23 14 90 00
Kundeservice: +47 04004
www.posten.no

Org nr: NO-984 661 185 MVA

Forslag til endringer i tobakksforskriftene og ny forskrift om elektroniske sigaretter – høringsuttalelse fra Posten Norge AS

Det vises til høringsbrev av 1.7.2016 fra Helse- og omsorgsdepartementet (HOD).

Høringsforslaget er en oppfølging av Prop. 142 L (2015-2016) «Endringer i tobaksskadeloven» som er til behandling i Stortinget. Forslaget inneholder blant annet forskriftsbestemmelser med ny regulering for omsetning av elektroniske sigaretter (e-sigaretter) og av fjernsalg av tobakksvarer og e-sigaretter til forbrukere. I praksis vil fjernsalg som oftest være internettsalg hvor varene sendes via Posten Norge AS (Posten) eller andre forsendelsesselskaper. Ved privatimport vil det måtte betales særavgift. Slike handler vil derfor normalt ikke gi forbruker noen stor besparelse. Når det i henhold til forslaget åpnes for kjøp av e-sigaretter i Norge, vil etterspørselen etter slike sigaretter fra utlandet trolig reduseres.

Enkelte av forslagene i høringen er av prinsipiell betydning og har praktiske og økonomiske konsekvenser for Posten.

Tilbakeholdelse, beslag og destruksjon av ulovlig importerte varer

I høringsnotatets kapittel 13 (om beslag og destruksjon) beskrives den foreslåtte ansvarsfordelingen mellom forsendelsesselskapene, tollmyndighetene og Helsedirektoratet, jf. forslaget til § 20 a i merkeforskriften (side 56 i høringsnotatet). Vi mener det er urimelig at Posten/forsendelsesselskapene foreslås tillagt oppgaver knyttet til beslag og destruksjon som i prinsippet er myndighetsoppgaver og som vil påføre Posten merarbeid og kostnader vi verken vil kunne få dekket hos avsender eller mottaker. Dette utdypes nærmere nedenfor.

Varsel til den som har importert varen

I høringen legges det opp til at det er forsendelsesselskapet som skal varsle mottaker dersom importen antas å være ulovlig å innføre, at varen har blitt tilbakeholdt/beslaglagt samt at den vil kunne bli destruert med hjemmel i tobakksforskriftene eller ny forskrift om elektroniske sigaretter. Vi mener det er urimelig at Posten/forsendelsesselskapet pålegges ansvar for å vurdere om det er grunn til å anta at sendingen inneholder antatt ulovlige tobakksvarer eller e-sigaretter og ivareta rollen som informasjonsformidler ved tilbakehold/beslag overfor mottaker i slike tilfeller. Vi mener også det er urimelig at Posten/forsendelsesselskapet, i kraft av å ha en tollagerbevilling, vil bli pålagt å administrere og lagre slike forsendelser.

Tilbakehold/beslag er opplagt en myndighetsoppgave. Det er således naturlig at det er tollmyndighetene som varsler mottaker. Siden det er tollmyndighetene som bestemmer om varen skal destrueres og fordi meldinger om slike avgjørelser til mottakerne vil føre til mange kundeforhold som myndighetene bør besvare, ønsker ikke Posten å være den som melder slike avgjørelser til mottakerne.

Klagesaker som avgjøres av Helsedirektoratet eller HOD

Klagesaker vil kunne føre til omfattende saksbehandling¹ og innebære betydelige kostnader for Posten. Dersom sendingene også skal ligge på tollager hos Posten/forsendelsesselskapene, vil det innebære ytterligere kostnader. For Posten er det vanskelig å kunne ta betalt for denne behandlingen fra adressaten når varene ikke utleveres. Alle sendinger som inneholder antatte ulovlige tobakksvarer eller e-sigaretter bør derfor lagres hos tollmyndighetene.

Destruksjon av ulovlige tobakksvarer eller e-sigaretter

Posten kan ikke se at § 20 a i forskriften avklarer hvem det er som skal destruere ulovlige tobakksvarer. I høringsnotatet (side 48) står blant annet følgende: «Destruksjon skal skje under tollmyndighetenes kontroll». Dette synes å åpne for at også andre enn tollmyndighetene skal kunne utføre denne oppgaven, men da under deres kontroll. Posten mener uansett at destruksjon må utføres og betales av myndighetene.

Oppsummering

Posten vil fraråde den ansvarsfordelingen som det legges opp til i høringsnotatet og i forslaget til merkeforskrift § 20 a. Det er ikke naturlig at forsendelsesselskap og tollagerholdere skal ta ansvar for tilbakehold/beslag og eventuell destruksjon av sendinger som antas å være ulovlig import. Posten anser dette som en myndighetsoppgave.

Myndighetene bør selv sørge for informasjon og dialog med adressaten. Forslagene til kontroll av innførsel av tobakksvarer og e-sigaretter vil innebære at sendinger med slikt innhold vil måtte registreres inn på tollager og ankomst-meldes til mottakeren, uten at Posten/forsendelsesselskap vil kunne få dekket de ekstra kostnadene dette medfører fra adressaten. For å unngå mellomlagring på tollager av tilbakeholdte sendinger, må det utarbeides effektive rutiner for tollkontroll, utplukk og overlevering til Tollvesenet for destruksjon. Når myndighetene beslaglegger og eventuelt destruerer sendinger, blir de ikke fortollet av Posten. Følgelig får vi ikke mulighet til å få dekket våre kostnader direkte overfor mottaker/sluttkunde.

Vi stiller oss til disposisjon for å bidra med ytterligere innspill. Videre ber vi om å bli involvert i arbeidet med utforming av praktiske rutiner og behandlingsprosedyrer mellom forsendelsesselskapene og myndighetene i henhold til nye forskrifter.

Med vennlig hilsen

Are Kaldestad
Direktør

Dag-Morten Årvik
Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

¹ I henhold til forslaget (side 47-48 i høringsnotatet) vil Helsedirektoratet ha myndighet til å fatte enkeltvedtak om beslag og destruksjon, eller utlevering. Direktoratets vedtak sendes til importør, med kopi til forsendelsesselskap (normalt Posten) og tollmyndighetene. I en eventuell klagesak vil HOD fatte vedtak.