

Høringsuttalelse til forslag om ny forskrift om miljø og helse i barnehager, skoler og skolefritidsordninger.

Fra : Larvik kommune v/ avdeling miljørettet helsevern, Helse og mestring.

Generelt om hovedforslagene i høringen:

- Kravene til oppfølging av det psykososiale miljøet bør fortsatt være en del av denne forskriften og fortrinnsvis tydeliggjøres i henhold til § 12 i nåværende forskrift. Kommunen har positive erfaringer med at andre fag – og kompetansemiljøer (her: helse/miljø)utover det pedagogiske, har hatt et forskriftsmessig ansvar for å vurdere trivsel og psykososiale forhold i skoler og barnehager. Etter Folkehelseloven § 8 omfatter miljørettet helsevern «sosiale miljøfaktorer».Den nye forskriften bør derfor fortsatt fange opp, ha perspektiv på og sette krav til det helhetlige miljøet i skoler og barnehager
- Det benyttes begreper som «trivsel», jfr. §4, 2.ledd og «sosiale funksjoner» i §9 mm, i forslaget til den nye forskriften. Etter kommunens vurdering er det vanskelig å se sammenheng mellom bruk av disse formuleringene og det som kan se ut til å være en intensjon i forslaget om at det psykososiale miljøet ikke skal være en del av mandatet til miljørettet helsevern /tilsynsfunksjonen i fremtiden..
- Etter kommunens vurdering er forslag til navneendring av forskriften ikke heldig. Koplingen fra denne forskriften til forskrift om miljørettet helsevern og folkehelseloven (der er fortsatt «miljørettet helsevern» et begrep), endres ikke slik kommunen har oppfattet det. Dette forhold kan også skape et «kunstig» skille mellom helse og miljø som to ulike perspektiver i det helhetlige helse-og miljørettede arbeidet i skoler/barnehager, noe som etter kommunens oppfatning ikke er hensiktsmessig.
- Den nye forskriften framstår i enkelte paragrafer med svakere presiseringer, tydelighet og ordvalg enn den eksisterende forskriften.

Positive elementer i forslaget:

- Departementet gir i dette forskaget tydeligere bestemmelser om oppfølging av henvendelser, klageadgang, informasjonsplikt og tilsyn.
- Det stilles konkret og tydeligere krav om internkontroll, jfr. §17 og vedlikeholdsplan, jfr. §15, 3.ledd.
- «leksehjelpsordninger» og SFO er omfattet av virkeområdet for forskriften, men det må presiseres at dette må foregå i skolens lokaler som da allerede inngår tilsynsobjektets arealer.

Andre kommentarer/innsspill:

- den nye forskriften må støttes av en veileder med konkrete presiseringer på hva som «er godt nok» . Ny veileder må være oppdatert og klar for publisering samtidig med eventuell iverksettelse av ny forskrift.
- den nye forskriftens materielle krav er ikke vesentlig tydeliggjort enn tidligere forskrift, dersom dette ikke er planlagt og tas inn i ny veileder.
- kommunen savner en utdyping og presisering av hva «helsemessig tilfredsstillende virksomhet» innebærer. Der det henvises til» helsefaglige vurderinger som kommer til uttrykk gjennom faglige normer i retningslinjer og veiledere», må det gis ytterligere henvisning til disse i veilederen.
- Arbeide med «oppstartsgodkjenning» av virksomheter kan komme i konflikt med den veiledningsplikten kommunen har i hht.bestemmelser i nåværende forskrift. Avveininger /balanseringen mellom disse forholdene bør komme tydelig fram i ny veileder slik at grensesnittet avklares.

Kommentarer til de enkelte paragrafene i forslaget til ny forskrift:

- til §2:
Kommunen oppfatter det som uheldig at ny forskrift ikke skal gjelde for dagmamma og familiebarnehager, med de grensesnitt som er beskrevet i nåværende forskrift.
- til §4:
Kravet til risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) må presiseres ytterligere.
Etter kommunens vurdering er det uheldig at denne paragrafen åpner opp for at virksomheter ikke bør/skal forholde seg til faglige normer.
- til §6:
Ny veileder, som forutsettes å foreligge når forskriften trer i kraft, må beskrive objektive minimumskrav til de ulike miljøfaktorene.
Ny veileder som forutsettes å foreligge når forskriften trer i kraft, må ha objektive minimumskrav til radonmåling og oppfølging.
- til §7:
Ny veileder som forutsettes å foreligge når forskriften trer i kraft, må beskrive objektive minimumskrav til lysforholdene.
- til §8:
Ny veileder som forutsettes å foreligge når forskriften trer i kraft, må beskrive objektive minimumskrav til lydforholdene.
- Til § 11
Teksten i § 23 i gjeldende forskrift vurderes til å være bedre dekkende for å regulere dette forhold.
- Til §13:
Krav til forebygging av Legionellasmitte bør presiseres ytterligere i forslag til ny forskrift.
- Til § 14
Kommunen mener det er uheldig at beredskap, sikkerhet og forebygging av skader og ulykker ikke lenger skal være en prioritert del av forskriften og foreslås lagt over til sektorlovverket.
- Til § 15
Det bør presiseres hva som ligger i begrepet «oppstartsgodkjenning» .Hvilke formelle krav virksomheten skal forholde seg til når det gjelder å beskrive en langsiktig vedlikeholdsplan, samt ivareta bestemmelsen om å sikre vedlikehold på en helsemessig tilfredsstillende måte

må fremkomme i ny veileder til forskriften.

Ny veileder bør også an vise innholdet til hvilke krav man skal sette til en søknad om oppstartsgodkjenning.

- Til § 17

Den nye forskriftens krav til internkontrollens innhold bør samsvare bedre med Internkontrollforskriftens § 5.

Det er usikkert om opplysningsplikten til tilsynsmyndigheten om forhold ved virksomheten som kan ha negativ innvirkning på helsen er forsterket og/eller presisert i forslaget (herunder melding til kommuneoverlegen ved mistanke om utbrudd av smittsomme sykdommer).

Larvik kommune

17.12.19

Carl Erik Mathisen

Avd.leder Mijørettet helsevern