FINANSTILSYNET
THE FINANCIAL SUPERVISORY
AUTHORITY OF NORWAY

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

VÅR REFERANSE	DERES REFERANSE		DATO
17/6942	17/4200 ES ØMO/bj		03.10.2017

Høring om utkast til ny personopplysningslov – gjennomføring av personvernforordningen i norsk rett

1. Innledning

Justis- og beredskapsdepartementet har sendt på høring et forslag til ny personopplysningslov som gjennomfører EUs personvernforordning i norsk rett. Høringsfrist er 16. oktober.

Personvernforordningen ble vedtatt i april 2016 og trer i kraft i EU i mai 2018. Forordningen er EØS-relevant, og det legges opp til at den skal innlemmes i EØS-avtalen og gjennomføres i norsk rett. Departementet foreslår at det gis en ny personopplysningslov som gjennomfører forordningen, og at den någjeldende personopplysningsloven og personopplysningsforskriften oppheves.

Forordningen gjennomføres i norsk rett ved inkorporasjon, det vil si at forordningen gjøres gjeldende som norsk rett gjennom en henvisningsbestemmelse i den nye personopplysningsloven.

Finanstilsynet vil herved kommentere noen av forslagene.

2. Kommentarer

2.1 Avskaffelse av konsesjons- og meldeplikten

Forordningen stiller ingen krav om forhåndsgodkjennelse (konsesjon) fra Datatilsynet for behandling av personopplysninger. Departementet foreslår imidlertid en hjemmel for å gjeninnføre en konsesjonsplikt i forskrift, dersom det skulle vise seg nødvendig. Finanstilsynet har ingen merknader til dette forslaget men legger til grunn at gjeldende bestemmelse om at konsesjonsplikten ikke gjelder for behandling av personopplysninger i statlig organ når behandlingen har hjemmel i egen lov i så fall videreføres.

FINANSTILSYNET			Saksbehandler
Revierstredet 3			Nina Moss
Postboks 1187 Sentrum	Telefon 22 93 98 00	post@finanstilsynet.no	Dir. tlf 22 93 98 39
0107 Oslo	Telefaks 22 63 02 26	www.finanstilsynet.no	

2.2 Definisjon av sensitive opplysninger

Lovutkastet omhandler "sensitive opplysninger" i §§ 6 og 7. Forordningen inneholder ingen særskilt definisjon av "sensitive opplysninger". I fortalepunkt 10 vises til "behandling av særlige kategorier av personopplysninger" som i parentes benevnes som "sensitive opplysninger".

I henhold til forordningen (artikkel 9) omfatter "særlige kategorier av personopplysninger"

> *personopplysninger om rasemessig eller etnisk opprinnelse, politisk oppfatning, religion, overbevisning eller fagforeningsmedlemskap, samt behandling av genetiske opplysninger og biometriske opplysninger med det formål å entydig identifisere en fysisk person, helseopplysninger eller opplysninger om en fysisk persons seksuelle forhold eller seksuelle orientering….*

Dersom begrepet "sensitive opplysninger" beholdes i personopplysningsloven, vil Finanstilsynet anbefale at det (gjen-)innføres en definisjon av begrepet i den nye loven og/eller at det vises til begrepet som brukes i forordningen for å lette publikums forståelse av loven på dette punktet.

Finanstilsynet oppfatter at opplysninger om at en person har vært mistenkt, siktet, tiltalt eller dømt for en straffbar handling, som i dag regnes som sensitive personopplysninger, ikke lenger vil anses som sensitive opplysninger i ny lov.

2.3 Innsyn – registrertes rettigheter

Den registrertes rettigheter etter forordningen (innsynsrett) innebærer i stor grad en videreføring av dagens rettstilstand. Samtidig medfører forordningen en presisering og utdyping av flere av rettighetene, og noen nye rettigheter er kommet til. Departementet går inn for å videreføre gjeldende rett om begrensinger i innsynsretten og informasjonsplikten så langt forordningen åpner for dette.

I personopplysningsloven er det presisert at forbudet mot lagring av unødvendige personopplysninger ikke gjelder opplysninger som skal "oppbevares i henhold til arkivloven eller annen lovgivning".

Departementet foreslår bl.a. å videreføre unntaket fra den registrertes rettigheter ved behandling for arkivformål i allmennhetens interesse, for formål knyttet til vitenskapelig eller historisk forskning eller for statistiske formål, og ber særlig om høringsinstansenes syn på dette.

Finanstilsynet mener det er nødvendig å videreføre dette unntaket, og støtter departementets forslag. Arkiveringsplikten bør gå foran sletteplikten av hensyn til allmennhetens interesser.

2.4 Personvernrådgiver

Når behandlingen utføres av en offentlig myndighet eller et offentlig organ, skal den behandlingsansvarlige utpeke en personvernrådgiver. Forordningens krav medfører at Finanstilsynet vil oppnevne personvernrådgiver.

Som følge av plikten i forordningen til å sørge for at personvernrådgivere er underlagt taushetsplikt, foreslår departementet en taushetsbestemmelse som er bygget over samme lest som taushetspliktsbestemmelsen i forvaltningsloven § 13 (og gjelder derfor kun behandlingsansvarlige som ikke omfattes av forvaltningsloven § 13).

Finanstilsynet har ingen merknader til forslaget.

2.5 Internkontroll

Forordningen inneholder ingen bestemmelse som helt tilsvarer personopplysningsloven § 14 vedrørende internkontroll. Artikkel 24 om den behandlingsansvarliges ansvar fastsetter imidlertid en nokså lik forpliktelse til å "gjennomføre egnede tekniske og organisatoriske tiltak for å sikre og påvise at behandlingen utføres i samsvar med denne forordning. Nevnte tiltak skal gjennomgås på nytt og skal oppdateres ved behov ".

Kravene til internkontroll mv. vil gjelde for Finanstilsynet, men også for foretak under tilsyn av Finanstilsynet. Finanstilsynet legger til grunn at kravene til internkontroll i henhold til opplysningsloven følges opp av Datatilsynet, i likhet med andre krav i personopplysningsloven.

Finanstilsynet har for øvrig ingen merknader til forslaget.

2.6 Sanksjoner og tvangsmulkt

Forordningen har ikke regler om administrative sanksjoner eller straffesanksjonering. Departementet har særlig bedt om høringsinstansenes syn på om Datatilsynet bør kunne ilegge gebyr for overtredelse av forordningen, om det bør innføres en foreldelsesfrist for adgangen til å ilegge overtredelsesgebyr og om Datatilsynet bør få adgang til administrativ inndragning. Det videreføres i den nye loven at Datatilsynet kan ilegge offentlige myndigheter og organer overtredelsesgebyr.

Departementet foreslår å oppheve straffebestemmelsen i personopplysningsloven og ber om høringsinstansenes syn på at brudd på personopplysningsloven ikke skal kunne medføre straff.

Finanstilsynet har ingen merknader til departementets forslag.

For Finanstilsynet

Gun Margareth Moy
administrasjonsdirektør

Nina Moss
tilsynsrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Kopi til:
Finansdepartementet