



Saksprotokoll

HØRING - Framtidig organisering av luftambulansetjenesten i Norge

Arkivsak-dok. 202112780
Saksbehandler John Georg Tuseth

Saksgang	Møtedato	Saknr
Fylkesutvalget 2019-2023	22.06.2021	147/21

Fylkesutvalget 2019-2023 har behandlet saken i møte 22.06.2021 sak 147/21

Fylkesutvalget 2019-2023 sitt vedtak

1. Flyambulansetjenesten er en svært ressurs- og kompetansekrevede samt kompleks og samfunnskritisk offentlig verdikjede, som i tillegg må være sterkt integrert med øvrige deler av et stort og komplekst offentlig helsevesen.
2. Hovedspørsmålet i høringsaken er om det er realistisk å oppnå god koordinering og regularitet, gjennom en anbudsmodell med statiske juridiske kontrakter og innbakte forutsetninger om periodiske operatørskifter.
3. Den generelle erfaringen er at kritiske tjenesteleveranser i komplekse verdikjeder er svært krevende å regulere gjennom kontrakter og kontraktstyring.

Utfordringene med kontraktstyring øker betydelig med antall faglige funksjoner som skal fungere sammen.

Det vil som regel dukke opp uforutsette forhold som man ikke har tatt høyde for, og som må korrigeres raskt gjennom direkte styring utenfor gjeldende kontraktsregime.

Statiske kontrakter kan i slike situasjoner bli en tvangstrøye som hindrer raske og funksjonelle løsninger og endringer, og vil dessuten kunne innebære merkostnader pga. behov for nye kontraktsforhandlinger.

Det vil ofte være behov for fortløpende avveininger og korrigeringer innenfor komplekse og helhetlige løsninger, hvor ansvaret er fordelt på forskjellige aktører.

Jo mer kompleks kontraktene blir i forsøk på å håndtere dynamiske endringer, desto mer krevende blir kontrakthåndteringen – for alle aktørene.

4. En ny og ytterligere kompliserende faktor innenfor en kontrakts-/anbudsmodell i årene framover, er den økte forventede mangelen på kvalifisert arbeidskraft i hele landet og innenfor de fleste sektorer.
5. En alternativ styringsmodell for slike komplekse tjenesteområder er drift i egenregi.
Dette kan gi økt fleksibilitet og koordineringsmulighet for en offentlig arbeidsgiver som også er ansvarlig leverandør av helsetjenester.
En statlig overtakelse av luftambulansen kan skje gjennom flere modeller. Det bør utredes videre mulige modeller for samarbeid med ideell sektor. En langsiktige kontrakt mellom ideell aktør og en offentlig tjenesteleverandør kan gi økt fleksibilitet og muligheter for utvikling

Behandling/forslag

Pål Sæther Eiden (H), pva H, FrP og V, nytt forslag

Fylkesutvalget i Trøndelag støtter Ekspertutvalgets anbefalinger som beskrevet i rapportens punkt 7.6

Karin B. Bjørkhaug, KrF alternativ punkt 5,

En alternativ styringsmodell for slike komplekse tjenesteområder er drift i egenregi.

Dette kan gi økt fleksibilitet og koordineringsmulighet for en offentlig arbeidsgiver som også er ansvarlig leverandør av helsetjenester.

En statlig overtakelse av luftambulansen kan skje gjennom flere modeller. Det bør utredes videre mulige modeller for samarbeid med ideell sektor. En langsiktige kontrakt mellom ideell aktør og en offentlig tjenesteleverandør kan gi økt fleksibilitet og muligheter for utvikling

Votering

Fylkesrådmannens innstilling (inkludert Bjørkhaugs forslag) vs Sæther Eidens forslag	Fylkesrådmannens innstilling vedtatt med 11 mot 4 stemmer (H, FrP og V)
--	---

Fylkesrådmannens innstilling:

1. Flyambulansetjenesten er en svært ressurs- og kompetansekrevende samt kompleks og samfunnskritisk offentlig verdikjede, som i tillegg må være sterkt integrert med øvrige deler av et stort og komplekst offentlig helsevesen.
2. Hovedspørsmålet i høringsaken er om det er realistisk å oppnå god koordinering og regularitet, gjennom en anbudsmodell med statiske juridiske kontrakter og innbakte forutsetninger om periodiske operatørskifter.
3. Den generelle erfaringen er at kritiske tjenesteleveranser i komplekse verdikjeder er svært krevende å regulere gjennom kontrakter og kontraktstyring.

Utfordringene med kontraktstyring öker betydelig med antall faglige funksjoner som skal fungere sammen.

Det vil som regel dukke opp uforutsette forhold som man ikke har tatt høyde for, og som må korrigeres raskt gjennom direkte styring utenfor gjeldende kontraktsregime.

Statiske kontrakter kan i slike situasjoner bli en tvangströye som hindrer raske og funksjonelle løsninger og endringer, og vil dessuten kunne innebære merkostnader pga. behov for nye kontraktsforhandlinger.

Det vil ofte være behov for fortlöpende avveininger og korrigeringer innenfor komplekse og helhetlige løsninger, hvor ansvaret er fordelt på forskjellige aktörer.

Jo mer kompleks kontraktene blir i forsök på å håndtere dynamiske endringer, desto mer krevende blir kontrakthåndteringen – for alle aktörene.

4. En ny og ytterligere kompliserende faktor innenfor en kontrakts-/anbudsmodell i årene framover, er den ökte forventede mangelen på kvalifisert arbeidskraft i hele landet og innenfor de fleste sektorer.
5. En alternativ styringsmodell for slike komplekse tjenestoområder er drift i egenregi.

Dette kan gi ökt fleksibilitet og koordineringsmulighet for en offentlig arbeidsgiver som også er ansvarlig leverandör av helsetjenester.

Det var trolig en slik egenregimodell som Stortinget primært etterspurte utredning av i forbindelse med sin behandling av representantforslaget som danner utgangspunkt for denne höringssaken.