

Norsk havvindkonsultasjon

Forord

Vi ønsker norske myndigheters initiativ til å åpne høringen om havvindenergiutvikling til andre land og interessenter velkommen.

Hvem vi er

Den belgiske offshoreplattformen (BOP) er en ideell sammenslutning av investorer og eiere av vindparker i den belgiske delen av Nordsjøen. BOP ble grunnlagt i 2011 for å fremme utvikling av vindkraft i den belgiske delen av Nordsjøen.

Den belgiske eksklusive økonomiske sonen (EEZ) har en overflate på 3,495km². Havvindenergi i den belgiske Nordsjøen utgjør i dag en installert kapasitet på 2262 MW, som produserer gjennomsnittlig 8 TWh årlig, eller rundt 10% av Belgias totale elektrisitetsbehov. Etter 2020 kan havvindkapasiteten i den belgiske Nordsjøen videreutvikles opp til 4,5 GW.

Mer informasjon finner du på <https://www.belgianoffshoreplatform.be/en/>

Havvind i Norge: et hav av muligheter

Vindressursene utenfor den norske kysten er kjent for å være generelt gunstigere enn i andre europeiske soner. Den svært utvidete eksklusive økonomiske sonen i Norge (2,385,178 km²) tilbyr interessante industrielle og økonomiske muligheter i netto null karbon økonomi epoken. Med sine nordlige havvinder kan Norge bidra vesentlig til klimaløsninger ved å produsere storskala, lav kostnad- og null karbonstrøm som det kan koble til det fremvoksende nordsjønettet. Med relevant erfaring fra offshoresektoren (olje og gass) kan Norge raskt utvikle en ny klimasikker offshore industriell nisje, spesielt innen flytende vind, og eksportere sin kunnskap og teknologi til det som skal være utvidende markeder for flytende vind i Europa og andre steder.

Konsultasjonsprosessen

I forbindelse med høringen foreslår Olje- og energidepartementet endringer i både offshore energiloven og offshore energilovforskriftene, samt retningslinjer for havvindkonsesjonsprosessen.

Endringene tar sikte på å etablere et lovverk for å gjøre det mulig å organisere tildeling av havvindkonsesjon i en konkurransedyktig prosess for områder som er åpne for utbygging av fornybar energi til havs ("Åpne områder"). I dagens rammeverk starter autorisasjonsprosessen på initiativ fra utvikleren med varsel om et prosjektspesifikk konsekvensstudieprogram (forslag). I forbindelse med denne høringen foreslår departementet å ta initiativ til åpningen av autorisasjonsprosessen ved å tilby områder ("Call Areas") i en konkurransedyktig prosess. Prisvinneren av et område vil bli tildelt rettighetene til å foreslå og gjennomføre en prosjektspesifikk konsekvensstudie og til slutt be om lisensen.

Kommentarer

Kommentarene våre er basert på vår kunnskap om dagens praksis i havvindindustrien i Belgia siden 2001 og forskrifter og anbudsmodeller i andre europeiske jurisdiksjoner.

Tildeling uten kunngjøring

- Vi gjør oppmerksom på at statsråden har mulighet til å tildele et område på forespørsel uten kunngjøring. Dette alternativet er ikke nærmere detaljert eller begrenset i gjeldende forslag til forskriftsendringer. Det ville være interessant å avklare i de foreslåtte endringene hvordan en potensiell konflikt med den offentlige anbudsprosedyren kan unngås.
- Vi anbefaler derfor å avklare i hvilke tilfeller dette alternativet kan utføres, å inkludere et krav om minimal publisitet og å definere en minimal, men rimelig responsperiode for å tillate uttrykk(er) av interesse fra andre potensielle utviklere.

Vilkår for område

- Vi gjør oppmerksom på at statsråden vil dele åpne områder inn i mindre callområder og definere grenser, overflate og maksimal installert kapasitet. Det er imidlertid uklart på hvilket grunnlag denne inndelingen skal gjøres og hvilke opplysninger som vil bli gjort tilgjengelig for deltakerne i fordelingsprosessen.
- Vi anbefaler å gjøre så mye som mulig eksisterende og fremtidige stedsspesifikke data tilgjengelig for kandidatene for å tillate utviklere å optimalisere risikoallokeringen og som sådan gjøre mer konkurransedyktige tilbud med tanke på grensebetingelsene.
- Informasjon om stedsforhold (vindparkområde og kabelkorridor) bør omfatte blant annet: Metocean data (vind, bølge, tidevann, osv.), oljetilstander, miljøaspekter (beskyttede områder, marine pattedyr, fugler, osv.), begrensingskartlegging (navigasjon, radarer, fiskeri, kabler og rørledninger, vrak, osv.). Dataene skal være sertifiserte og tilgjengelige i begynnelsen av anbudsprosessen.

Prekvalifiseringsfase

- Vi anbefaler at prekvalifiseringskravene omfatter beskrivelsen av utviklerens relevante erfaring med å utvikle, bygge, eie og drive store offshoreprosjekter;
- Vi anbefaler å gjøre dette kravet mer spesifikt for havvindparker og/eller reflektere ulike nivåer av brukbar erfaring i skåringen av disse kravene (f.eks. offshore vindprosjekter av samme skala (når det gjelder kapasitet og sjøforhold) som det tiltenkte prosjektet > Offshore fornybare prosjekter av mindre skala > Andre offshoreprosjekter av samme skala (når det gjelder tekniske og økonomiske krav).
- Vi gjør oppmerksom på at utviklere kan prekvalifisere seg sammen i form av et konsortium. Det er imidlertid uklart hva minimumskravene for hvert av konsortiummedlemmene skal være.
- Vi anbefaler å fullføre denne bestemmelsen med muligheten til å la enekandidater og konsortier utvikle seg etter prekvalifisering under klar betingelse for å opprettholde i det minste samme kvalifikasjonskrav (finansiell kapasitet, teknisk kompetanse, oppfyllelse av HMS-krav). Dette vil gi kandidatene mulighet til å styrke sine samlede utviklingsevner og forbedre sitt prosjektforslag før det endelige budet.

Tilkobling til rutenett

- Vi gjør oppmerksom på at Transmisjonsressursene og Nettforbindelsen er innenfor havvindutbyggerens virkeområde og at Statnett er oppnevnt som offshore systemkoordinator.
- Med henvisning til andre europeiske land anbefaler vi å definere en maksimal periode for å gjøre nettforbindelsen tilgjengelig for utviklerne. Dermed bør Point of Common Coupling

(PCC) til rutenettet defineres, og TSO(ene) bør være forpliktet til omfanget og leveringsplanen for eventuell ny elektrisk infrastruktur som kreves på rutenettsiden av PCC.

- Vi anbefaler å inkludere i Statnetts systemkoordinatorrolle:
 - o Identifisering av mulige punkter for vanlig kobling (PCC) egnet for hvertannonserte callområde;
 - o Identifisering av kabelkorridoren for hvert annonserte callområde (inkludert levering av områdebetingelsesdata for det området);
 - o Anskaffelse av nettlisensen (søknaden utarbeides i samarbeid med havvindutvikleren).
- Ovennevnte anbefalinger vil sikre at alle foreslåtte prosjektene vurderes på samme grunnlag (uavhengig av nettforbindelsesløsning, kostnad og beliggenhet) og leveres innen den foreslåtte tidsrammen.

Overføring av rettigheter og deltakelser

- Vi gjør oppmerksom på at tildelte rettigheter, direkte eller indirekte deltakelser i prosjektselskapet ikke kan overføres uten forutgående godkjenning fra statsråden;
- Vi anbefaler å gjennomføre denne bestemmelsen med omtalen at statsrådets godkjenning ikke kan holdes urimelig tilbake dersom eier/utbygger kan vise at samme nivå av kapasitet og ressurser opprettholdes for å sikre vellykket levering og holdbar drift av prosjektet.

Prosessens varighet

- Vi gjør oppmerksom på at departementet tar sikte på å ta stilling til konkurranseprosessen 6 til 12 måneder etter kunngjøringen;
- Vi anbefaler å gjennomgå og forlenge varighet av fordelingsprosessen for å imøtekomme minst 12 måneder med budforberedelse (mellom prekvalifikasering av kandidatene og budinnsending). Dette vil gi kandidatene tilstrekkelig tid til å gjennomføre en riktig teknisk, økonomisk og administrativ vurdering av callområdene og kabelkorridorene, og til å organisere interne beslutningsprosesser.
- Merk at varigheten av tildelingsprosessen i stor grad avhenger av omfanget og kvaliteten på områdebetingelsesdata som ble gjort tilgjengelig i et tidlig stadium for kandidatene (se ovenfor relatert element).

Auksjonsmodell og statsstøtte

- Vi gjør oppmerksom på at dagens forutsetning er å tildele havbunnsrettigheter for bunnfaste havvindprosjekter uten statsstøtte i en konkurransedyktig prosess i form av en auksjon;
- Vi anbefaler på det sterkeste å bruke en CfD-ordning (Contract for Difference) til tildelte prosjekter som fungerer som en rettferdig og kostnadseffektiv risiko- og profittfordelingsmekanisme:
 - o En slik CfD-ordning vil gjøre det mulig for andre utviklere enn bare energiselskaper som har handels- og balansekapasitet i kraftmarkedet å produsere konkurransedyktige bud
 - o En slik CfD-ordning bør ikke være skadelig for de offentlige myndighetene, da en reell risikodeling vil finne sted der det vil bli samlet inn mer overskudd for den norske staten i tilfelle handelsprisen blir høyere enn CfD-prisen;
 - o I tillegg vil CfD-ordningen resultere i at utbyggere oppnår bedre finansieringsbetingelser for prosjektet (som vil bli reflektert i kraftprisene til slutt).

- I den sammenheng vil auksjonens økonomiske kriterium være prisnivået til CfD.

Språket i prosessen

- Vi gjør oppmerksom på at dokumentene kun ble gjort tilgjengelig på norsk for den aktuelle høringen. I perspektivet med å organisere en europeisk anbudsprosess, anbefaler vi å tillate også bruk av engelsk for kandidatene og utviklerne for visse typer dokumenter som for eksempel tekniske rapporter, diagrammer, fartøyinformasjonsark, beredskapsplaner (ERP), samt å autorisere engelsk for offisiell kommunikasjon av utvikleren med myndighetene.

Mer informasjon? Ta kontakt med

Annemie Vermeylen

CEO Belgian Offshore Platform

av@belgianoffshoreplatform.be