

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
16/10	Råd for funksjonshemmede	25.08.2016
16/16	Ruspolitisk råd	25.08.2016
16/10	Eldrerådet	29.08.2016
16/20	Komite for Helse, omsorg og sosial	31.08.2016
16/18	Komite for Oppvekst og kultur	31.08.2016
16/122	Bystyret	08.09.2016

Høringsuttalelse om forslag om oppfølging av primærhelsetjenestemeldingen og oppgavefordeling mv.

Rådmannens forslag til innstilling

Tas til orientering.

Rolf Kåre Jensen
Rådmann

Ingunn Lie Mosti
Kommunaldirektør

Saksbehandler: Mona Karlsen

Trykte vedlegg:

ingen

Utrykte vedlegg:

Høringsdokumentene [Høringsnotat om oppfølging av forslag i Primærhelsetjenestemeldingen og Oppgavemeldingen mv.](#)

Bystyrets behandling i møte den 08.09.2016:

Votering

Innstillingen ble enstemmig vedtatt

Vedtak

Bodø kommune vil gi følgende høringsuttalelse innen fristen 1. oktober 2016:

Lovendringene som foreslås bidrar til tydeliggjøring av gjeldende rett og plikt. Lovendringene medfører også nye plikter for kommunen. Nye oppgaver og plikter for kommunen som oppstår som følge av lovendringene forventes kompensert fullt ut for gjennom økte overføringer til kommunen.

Bodø kommune mener at dagens organisering av Tannhelsetjenesten (Fylkeskommunal) har vist seg å være optimal i forhold til målsetting om likhet i tilbud uavhengig av bosted, rekruttering og spredning av kompetanse, forebygging, bedre tannhelse ledelse og effektivitet. Vi ser derfor ingen gode argumenter for overføring av tannhelsetjenesten til kommunene.

Dersom dette allikevel gjennomføres må kostnader knyttet til forberedelse av overtakelse av tjenestene og samhandling med omkringliggende kommuner kompenseres. Dette må komme i tillegg til de faktiske kostnadene drift av nytt ansvarsområde medfører.

Bodø kommune vil gjøre oppmerksom på at gruppen mellom 62 og 90 pluss er en meget differensiert gruppe av sykehjemsbrukere, hjemmehjelpsbruker og friske personer, to av disse gruppene er særlig utsatt for tannrute på grunn av medisiner og må bli tatt spesielt hensyn til.

Komite for Helse, omsorg og sosials behandling i møte den 31.08.2016:

Forslag

Fra komiteen:

Saken omgjøres til politisk sak. Høringsuttalelsen slik den fremgår av sammendraget i saksframlegget omgjøres til innstilling.

Fra Linda Forsvik (R):

Nytt 2. avsnitt:

Bodø kommune mener at dagens organisering av Tannhelsetjenesten (Fylkeskommunal) har vist seg å være optimal i forhold til målsetting om likhet i tilbud uavhengig av bosted, rekruttering og spredning av kompetanse, forebygging, bedre tannhelse ledelse og effektivitet. Vi ser derfor ingen gode argumenter for overføring av tannhelsetjenesten til kommunene.

Endring første setning 3. avsnitt:

Dersom dette allikevel gjennomføres må kostnader knyttet til forberedelse av overtakelse av tjenestene og samhandling med omkringliggende kommuner kompenseres.

Votering

Forslag fra Rødt ble enstemmig vedtatt.
Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

Bodø kommune vil gi følgende høringsuttalelse innen fristen 1. oktober 2016:

Lovendringene som foreslås bidrar til tydeliggjøring av gjeldende rett og plikt.

Lovendringene medfører også nye plikter for kommunen. Nye oppgaver og plikter for kommunen som oppstår som følge av lovendringene forventes kompensert fullt ut for gjennom økte overføringer til kommunen.

Bodø kommune mener at dagens organisering av Tannhelsetjenesten (Fylkeskommunal) har vist seg å være optimal i forhold til målsetting om likhet i tilbud uavhengig av bosted, rekruttering og spredning av kompetanse, forebygging, bedre tannhelse ledelse og effektivitet. Vi ser derfor ingen gode argumenter for overføring av tannhelsetjenesten til kommunene.

Dersom dette allikevel gjennomføres må kostnader knyttet til forberedelse av overtakelse av tjenestene og samhandling med omkringliggende kommuner kompenseres. Dette må komme i tillegg til de faktiske kostnadene drift av nytt ansvarsområde medfører.

Bodø kommune vil gjøre oppmerksom på at gruppen mellom 62 og 90 pluss er en meget differensiert gruppe av sykehjemsbrukere, hjemmehjelpsbruker og friske personer, to av disse gruppene er særlig utsatt for tannrâte på grunn av medisinerings og må bli tatt spesielt hensyn til.

Ruspolitisk råds behandling i møte den 25.08.2016:

Uttalelse fra Ruspolitisk råd

Enstemmig tatt til orientering.

Eldrerådets behandling i møte den 29.08.2016:

Forslag

Fellesforslag fra Bodø Eldreråd:

Bodø Eldreråd vil gjøre oppmerksom på at gruppen mellom 62 og 90 pluss er en meget differensiert gruppe av sykehjemsbrukere, hjemmehjelpsbruker og friske personer, to av disse gruppene er særlig utsatt for tannrâte på grunn av medisinerings og må bli tatt spesielt hensyn til.

Votering

Enstemmig vedtatt.

Uttalelse fra Eldrerådet

Bodø Eldreråd vil gjøre oppmerksom på at gruppen mellom 62 og 90 pluss er en meget differensiert gruppe av sykehjemsbrukere, hjemmehjelpsbruker og friske personer, to av disse gruppene er særlig utsatt for tannrâte på grunn av medisinerings og må bli tatt spesielt hensyn til.

Komite for Oppvekst og kulturs behandling i møte den 31.08.2016:

Vedtak

Enstemmig tatt til orientering.

Sammendrag

Kommunen er invitert til å gi høringsuttalelse til forslag om lovendringer blant annet i forbindelse med oppfølging av forslag i Primærhelsetjenestemeldingen (*Meld. St. 26 (2014-2015) Fremtidens primærhelsetjeneste – nærhet og helhet*) og Oppgavemeldingen (*Meld. St. 14 (2014-2015) Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner*).

Bodø kommune vil gi følgende høringsuttalelse innen fristen 1. oktober 2016:

Lovendringene som foreslås bidrar til tydeliggjøring av gjeldende rett og plikt.

Lovendringene medfører også nye plikter for kommunen.

Nye oppgaver og plikter for kommunen som oppstår som følge av lovendringene forventes kompensert fullt ut for gjennom økte overføringer til kommunen.

Spesielt knyttet til overføring av Tannhelsetjenesten må kostnader til forberedelse av overtakelse av tjenestene og samhandling med omkringliggende kommuner kompenseres. Dette må komme i tillegg til de faktiske kostnadene drift av nytt ansvarsområde medfører.

Saksopplysninger

I brev av 6.6.2016 sendte Helse- og omsorgsdepartementet ut et høringsnotat med forslag til lovendringer blant annet i forbindelse med oppfølging av forslag i Primærhelsetjenestemeldingen (*Meld. St. 26 (2014-2015) Fremtidens primærhelsetjeneste – nærhet og helhet*) og Oppgavemeldingen (*Meld. St. 14 (2014-2015) Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner*). Høringsfrist er 1. oktober 2016.

Det foreslås blant annet å lovfeste kompetansekrav i den kommunale helse- og Omsorgstjenesten, lovendringer som er nødvendige i forbindelse med overføring av tannhelsetjenesteansvaret fra fylkeskommunene til kommunene og forsøk med overføring av driftsansvar for distriktpsykiatriske sentre (DPS) til kommuner. I høringsnotatet foreslås også endringer i helse- og omsorgstjenesteloven, spesialisthelsetjenesteloven og tannhelsetjenesteloven for å tydeliggjøre tjenestenes ansvar for å forebygge, avdekke og avverge vold og seksuelle overgrep. I tillegg foreslås det lovendringer for å tydeliggjøre kontaktlegeordningen samt kommunens plikt til psykososial beredskap og oppfølging.

Samtidig med denne høringen pågår høring fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet om oppgaver til større kommuner. Også den høringen har frist 1.oktober.

Nordland fylkeskommune ønsker å jobbe for at noen av de statlige arbeidsplassene som vil bli flyttet ut, lokaliseres til regionsentrene i Nordland. I dette arbeidet er bl.a. Bodø kommune bedt om

å komme med innspill. Formålet er å få presentert regionsentrene best mulig, og å jobbe målrettet på områder hvor det kan være mulighet å få til lokaliseringer i Nordland. Dette følges opp fra Næring og utviklingsavdelingen.

Administrasjonens vurderinger

Lovendringene som foreslås underbygger den retningsendring som Samhandlingsreformen innebærer og er en oppfølging av styringssignaler gitt fra Regjering og Storting tidligere. Flere av lovendringer tydeliggjør gjeldende rett. Noen endringer kan medføre økte kostnader for kommunen. Det gjelder blant annet kompetansekravene i Helse- og omsorgstjenesteloven. Disse kan være utfordrende for små kommuner. I Bodø kommune er alle fagprofesjonene - unntatt tannleger - allerede en del av kommunens samlede kompetanse.

I høringsnotatet påpekes det at flere av de lovendringsforslag som foreslås henger tett sammen med kommunereformen og gjennomføringen av denne. I oppgavemeldingen legges det til grunn at økt oppgaveomfang og flere spesialiserte oppgaver sammen med økte krav til kvalitet i tjenestene og økte forventninger fra innbyggerne, stiller store krav til kommunene om sterke fagmiljøer samt tilstrekkelig kapasitet og kompetanse. En forutsetning for overføring av oppgavene er derfor større og mer robuste kommuner.

Bodø kommune er med sine vel 50 000 innbyggere en robust kommune som, uavhengig av evt. ny kommunestruktur, kan ivareta nye oppgaver. Utfordringen vil være å ivareta vertskommunefunksjon dersom strukturen på omkringliggende kommuner i fremtiden fortsatt er som i dag.

Konsekvensene av foreslåtte lovendringene for Bodø kommune viser at de i størst omfang vil være knyttet til overføring av Tannhelsetjenestene som en helt ny oppgave. Sannsynligvis vil kommunen også måtte påta seg vertskommunefunksjon overfor omkringliggende kommuner. Bodø kommune stiller seg positiv til å ivareta vertskommunerolle for tannhelsetjenestene dersom det er ønske fra omkringliggende kommuner. Det må imidlertid diskuteres finansiering av slike ordninger som ikke bør baseres kun på befolkningstall.

For at slik oppgaveoverføring skal være vellykket bør overføringen forberedes godt i et samspill mellom Fylkeskommunen, Tannhelsetjenestene, Bodø kommune og evt. samarbeidende kommuner. Kostnadene til slikt forarbeid forventes kompenseres fullt ut.

Nye lovkrav	Konsekvenser for Bodø kommune	Økonomiske konsekvenser
Krav om at kommunen må ha knyttet til seg lege, sykepleier, fysioterapeut, helsesøster og jordmor. Det tas sikte på at lovendringen skal tre i kraft 1. januar 2018.	Ingen Bodø kommune har alle disse fagprofesjonene	ingen
Krav om at kommunen må ha psykolog, ergoterapeut og tannlege knyttet til seg. Disse lovendringene skal etter planen tre i kraft først fra 1. januar 2020.	Bodø kommune har Psykologer og ergoterapeuter tilknyttet tjenestene Tannleger er i dag ikke en del av kompetansen kommunen har tilknyttet	Store i forbindelse med tannhelsetjenesten. Det forutsetter overføring av midler fra Fylkeskommunen
Lovfesting av at kommunen skal ha veiledningsplikt overfor	Kommunen må sette av ressurser til veiledning.	Må utredes

Nye lovkrav	Konsekvenser for Bodø kommune	Økonomiske konsekvenser
spesialisthelsetjenesten på tilsvarende måte som spesialisthelsetjenesten har overfor kommunene.	Omfang uklart – vil være avhengig av bestilling fra spesialisthelsetjenesten	
Tydeliggjøring av kommunens ansvar for pasient-, bruker- og pårørendeopplæring.	Denne plikten ivaretas i dag delvis som individrettede tilbud og delvis som gruppetilbud. Gjennomføres av fastleger, helsesøster, jordmor, frisklivsentral, psykologtjenester, rehabilitering, omsorgstjenestene. Uklart om kommunen vil pålegges etablering av lærings- og mestringscenter	Må utredes
Tydeliggjøring av helse- og omsorgstjenestens ansvar for å forebygge, avdekke og avverge vold og seksuelle overgrep.	Handlingsplan for bekjempelse av vold i nære relasjoner er under revidering. For å utvikle en kultur for å avdekke og avverge vold og seksuelle overgrep kreves en økt innsats for bevisstgjøring av personell, opplæring og rutiner/systematisk arbeid	Må utredes
Etablering av en forsøksordning hvor kommuner kan få ansvar for å drifte distriktpsykiatriske sentre (DPS).	Får kun konsekvenser dersom Bodø kommune ønsker å inngå i forsøksordningen Slikt ønske er ikke kommunisert	Stor i tilfelle deltakelse i forsøksordningen, ellers ingen
Lovendringer som er nødvendige for å overføre ansvaret for tannhelsetjenester fra fylkeskommunene til kommunene. Kommunens ansvar foreslås regulert i helse- og omsorgstjenesteloven, mens pasientens rettigheter foreslås regulert i pasient- og brukerrettighetsloven.	Bodø kommune vil få ansvar for tannhelsetjenesten. Oppgavene overføres fra fylkeskommunen - Prosess for forberedelse må iverksettes. Interkommunalt samarbeid sannsynlig – Bodø kommune må påregne verskommunerolle Ansvar for forskning innen tannhelseområdet - ansvar for spesialisttannhelsetjenesten – samhandlingsavtale med regionalt odontologisk kompetansesenter i Nord-Norge (Tromsø) nødvendig	Uklart hva forberedelse vil innebære, må utredes
Tydeliggjøring av kontaktlegeordningen for alle helseinstitusjoner som omfattes av spesialisthelsetjenesteloven.	ingen	ingen
Tydeliggjøring av kommunens plikter når det gjelder psykososial beredskap og oppfølging.	Ingen Bodø kommune har etablert kriseteam med ressurspersoner, system for varsling og oppfølging	ingen

Konklusjon

På bakgrunn av disse vurderingene vil administrasjonen gi følgende høringsuttalelse innen fristen 1. oktober 2016:

Lovendringene som foreslås bidrar til tydeliggjøring av gjeldende rett og plikt.

Lovendringene medfører også nye plikter for kommunen.

Nye oppgaver og plikter for kommunen som oppstår som følge av lovendringene forventes kompensert fullt ut for gjennom økte overføringer til kommunen.

Spesielt knyttet til overføring av Tannhelsetjenesten må kostnader til forberedelse av overtakelse av tjenestene og samhandling med omkringliggende kommuner kompenseres. Dette må komme i tillegg til de faktiske kostnadene drift av nytt ansvarsområde medfører.

Rett utskrift: Berit Skaug