

Høringssvar fra Gjesdal kommune knyttet til høringsnotat med forslag til lovendringer knyttet til oppfølging av forslag i Primærhelsetjenestemeldingen og Oppgavemeldingen. Høringsfrist er 01.10.16

Høringsvaret har noen generelle tilbakemeldinger i tillegg til spesifikke merknader knyttet til det enkelte forslag.

Generelle tilbakemeldinger

Gjesdal kommune vurderer at forslagene som foreligger er krevende men samtidig nødvendige for å følge opp intensjonene i primærhelsemeldingen og oppgavemeldingen. Meldingene løfter frem kommunen som avgjørende for å kunne gi gode helse- og omsorgstjenester til befolkningen nå og i fremtiden. Videre påpekes det at de kommunale helse- og omsorgstjenester trenger et løft for å kunne ivareta de oppgaver de har nå og oppgaver de er tiltenkt i fremtiden.

Gjesdal kommune mener at de forslag som foreligger vil være med å dreie tjenestene i den retning som er ønskelig. Gjesdal kommune vurderer at forslagene vil medføre følgende:

- Behov for å styrke kompetanse og utviklingsarbeid i kommunene.
- Behov for å øke graden av interkommunale samarbeid om oppgaveløsning, om kommunestrukturen blir som i dag, for å sikre forsvarlig kvalitet på tjenestene.
- For en kommune av Gjesdal størrelse kan det se ut som at de administrative og økonomiske konsekvenser som en må ta inn for egne rammer vil være høyere en for en større kommune.
- Gjesdal kommunen forventer at det sikres tilstrekkelig finansiering av konsekvensene av endringsforslaget slik at tjenester av god kvalitet kan sikres for alle innbyggere.

Tilbakemelding på forslagene som er knyttet til oppfølging av Primærhelsetjenestemeldingen:

Kompetanse

Gjesdal kommuner mener det er viktig at regjering og storting er tydelige på behovet for å styrke og sikre rett kompetanse i de kommunale helse- og omsorgstjenestene. Dette er nødvendig for å kunne ivareta komplekse og sammensatte nåværende og nye oppgaver

Det presiseres at en liste med profesjoner som bli lovfestet og skal være kjernekompetanse ikke vil være uttømmende. Videre presiseres det at kommunene har selvstendig ansvar for å ansette personalgrupper som er nødvendige for å oppfylle sitt ansvar om forsvarlige og nødvendige helse- og omsorgstjenester. For kommunen vil det være avgjørende å få til en riktig sammensetning av kompetanse, en helhetlig samordning og riktig bruk av kompetansen. For brukerne vil det være summen av de tjenester vi gir fra de ulike fagprofesjoner som vil være viktige. God samhandling mellom profesjonen er derfor avgjørende for kvaliteten på tjenestene.

Det er viktig at det gis finansiering som sikrer langsiktig oppbygging og styrking av kompetansen i helse- og omsorgstjenesten.

I høringsforslaget er det konkludert med at det ikke skal lovfestes kompetansekrav knyttet til sosialfaglig kompetanse – Gjesdal kommune mener lovfesting av sosialfagligkompetanse vil styrke arbeidet med helhetlige og koordinerte tjenester.

Utenom psykolog, som har en egen tilskuddsordning som vil innlemmes i rammetilskuddet fra 2020, medfører ikke lovfestingen ekstra finansiering. For kommunene vil det være viktig å planlegge og sikre riktig sammensetning og bruk av aktuell kompetanse fremover. For å få til dette er det viktig med gode tilskuddsordninger til kompetanse,- utviklingsarbeid og forskning.

Veiledningsplikt

Kommunen får stadig utvida sine oppgaver og dermed og sin kompetanse. Gjesdal kommune vurderer at forslaget anerkjenner viktigheten av den kommunale breddekompetansen, og at denne blir stadig viktigere i møte med det økende antallet brukere med store og sammensatte behov.

At kommunalt helse- og omsorgspersonell skal bidra med kunnskap om den enkelte pasient slik at spesialisthelsetjenesten kan yte gode, individuelt tilrettelagte og helhetlige tjenester er viktig. Gjensidig veiledningsplikt vil være avgjørende for å få til helhetlige tjenester.

Departementet vurderer forslaget til ikke å få større økonomiske og administrative konsekvenser. Gjesdal kommune vurderer derimot at dette er et området der kommunene vil kunne få større kostnader administrativt og økonomisk. Samtidig er det viktig å understreke at et godt samarbeid med spesialisthelsetjenesten vil dette bidra gjensidig kompetanseoverføring og veiledning samt bidra til at vi samlet gir bedre tjenester. Som et resultat vil man kunne ha lavere kostnader fordi overføringer mellom nivåene går bedre. Gjesdal kommune mener det er viktig å være obs på at denne veiledningsplikten ikke utvikler seg til en praksis der kommunen må stille med fast hjelpepersonell når brukere med sammensatte og komplekse behov trenger spesialisthelsetjeneste. Dette vil i så fall ha økonomiske konsekvenser.

Krav til ledelse

Gjesdal kommune støtter vurderingen av at god ledelse på alle nivå i tjenestene er avgjørende for at tjenestene til enhver tid skal være forsvarlige og er enig i vurderingen av at det ikke er lovfesting som er avgjørende for å sikre god ledelse.

Når det er enighet om at god ledelse er avgjørende, vil Gjesdal kommune påpeke at det er viktig at finansieringsordningene knyttet til tjenestene i større grad enn i dag tar høyde for kostnader til ledelse og fagligutvikling av tjenestene.

Ansvar pasient-, bruker- og pårørende opplæring

Gjesdal kommune vurderer at det er positivt at det legges større vekt på bruker- og pårørende opplæring, og at dette skal være med å støtte opp under brukers egenmestring

Gjesdal kommune mener at forslaget og den samla kompleksiteten i oppgaveporteføljen medfører økte kostnader til bruker- og pårørende veiledning.

Det har over tid vært diskusjoner rundt omsorgslønnsordningen sett i forhold til pleiepengeordningen via NAV. Det er viktig at det blir avklaringer rundt pleiepengeordningen før endringen vedtas. Gjesdal kommune vurderer det slik at hvordan denne blir utformet kan

påvirke administrative og økonomiske konsekvenser ny og forbedret rettsstilling for pårørende.

Forebygge avdekke og avverge vold og seksuelle overgrep

Gjesdal kommune vurderer at det er viktig å øke innsatsen mot å forebygge, avdekke og avverge vold og seksuelle overgrep for å redusere belastninger for enkeltmennesker og redusere de samfunnsøkonomiske konsekvenser på sikt.

Gjesdal kommune vurderer at forslaget vil ha økonomiske og administrative konsekvenser da det vil medføre både kostnader til kompetanseheving og tiltak som er med å avdekke og følge opp risikoutsatte brukere.

Tilbakemelding på forslagene som er knyttet til oppfølging av Oppgavemeldingen:

DPS

Gjesdal kommune vurderer at det ikke er grunnlag for å være prinsipielt imot en slik forsøksordning da dette kan medføre mer helhetlige tjenester for innbyggerne. Gjesdal kommune er ikke av en størrelse som selv kan ta et slikt ansvar, men kan bli berørt hvis en i nedslagsfeltet til JDPS drøfter om en i samarbeid skal være med på en slik forsøksordning. Det går frem av høringen at det ikke vil være aktuelt med en forsøksordning der bare deler av nedslagsfeltet til et DPS blir med i ordningen

Gjesdal kommune har et tett samarbeid med det DPS vi sokner til, Gjesdal kommune vurderer det at å være med på denne type forsøk for Gjesdal kommune sin del vil være ressurskrevende og komplekst i og med at det for vårt tilfelle og vil være et samarbeidsprosjekt med mange kommuner.

Tannhelse

«Et hovedformål med oppgaveoverføringen er gjennom lovregulering å legge til rette for at kommunen kan se forhold knyttet til tannhelsetjenester og forhold knyttet til øvrige helse- og omsorgstjenester i sammenheng til beste for pasienter og brukere. Videre er det et mål å legge til rette for at tannhelsetjenester kan integreres organisatorisk i den øvrige helse- og omsorgstjenesten på en slik måte som kommunene finner hensiktsmessig. En slik integrering vil kunne ha synergieffekter for den samlede kommunale helse- og omsorgstjenesten.» jf. s 252 i høringsnotatet.

Gjesdal kommune vurderer at det er formålstjenlig at tannhelsetjenesten blir regulert inn i helse og omsorgstjenesteloven og pasient og brukerrettighetsloven for å sikre disse synergieffektene.

Det må forutsettes at oppgaveoverføringen blir fullt ut finansiert. I høringen står det blant annet at oppgaveoverføringen vil medføre at både fylkeskommunens forvaltningsansvar for å sørge for tannhelsetjenester og finansieringsansvaret for disse tjenestene, overføres til større og mer robuste kommuner. Det legges vekt på at utgangspunktet for det økonomiske oppgjøret ved oppgaveoverføringen på tannhelsefeltet må være at kommunene etter overføringen skal være i stand til å utføre sine nye oppgaver på en forsvarlig måte. Gjesdal kommune forutsetter at dette blir fulgt opp.

Tilbakemelding på gjenstående forslag:

Kontaktlege

Gjesdal kommune har ingen anmerkninger til dette forslaget.

Psykososialberedskap og oppfølging

Gjesdal kommune vurderer at dette er en tydeliggjøring av det ansvar vi har, et ansvar som har utviklet seg over tid.

I høringsnotatet fremholdes det at forslaget ikke vil ha administrative og økonomiske konsekvenser hvis kommunen har oppfulgt ansvaret i dag. Eventuelle utgifter kommunen vil ha for å oppfølge dette må dekkes innenfor kommunens gjeldende rammer.

Omfanget av det psykososiale beredskapsarbeidet har økt de siste årene. Å opprettholde beredskap til dette arbeidet krever både kompetanse og kapasitet og er spesielt krevende på kveld, natt og helg/ferier. Flere kommuner har etablert vaktordninger knyttet til dette og dette vurderes og i Gjesdal i samarbeid med omkringliggende kommuner.

Gjesdal kommune mener det burde følge med midler til dette forslaget, da det vil medføre kostnadsøkninger for kommunene.