



STAVANGER KOMMUNE

Økonomi

Innkjøp

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Dato: 10.02.2017
Saksnummer: 16/29612-5
Deres ref.:

Høringssvar - ny forskriftsbestemmelse om miljø i regelverket for offentlige anskaffelser

Det vises til høringsbrev av 11.11.2016 fra Nærings- og fiskeridepartementet. Stavanger kommune oversender med dette vårt høringssvar.

Med hilsen

Olve Molvik
Direktør økonomi

Karen Mauritzen Midbøe
konstituert leder

Vedlegg
Saksprotokoll FSK.pdf
Saksfremlegg.pdf

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur

Postadresse
Postboks 8001, 4068 STAVANGER
Besøksadresse
Kongsgårdbakken 3

Telefon: +47 51507090
postmottak.ekonomi@stavanger.kommune.no
www.stavanger.kommune.no
Org.nr: 964965226

Saksprotokoll

Politisk sekretariat

Postadr.: Postboks 8001, 4068 STAVANGER
Besøksadr.: Øvre Kleivegate 15
Telefon: +47 51507090
E-post: politisk.sekretariat@stavanger.kommune.no
http://www.stavanger.kommune.no
Org.nr. 964965226

SAKSBEHANDLER	ARKIVSAK	ARKIVNR.	DATO
Karen Mauritzen Midbøe	16/29612		dato

Utvalg: Stavanger formannskap
Møtedato: 26.01.2017
Sak: 17/17

Høring - ny forskriftsbestemmelse om miljø i regelverket om offentlige anskaffelser

Resultat: På saklisten

Arkivsak: 16/29612
Stavanger formannskap har behandlet saken i møte 26.01.2017 sak 17/17

Møtebehandling

Torfinn Ingeborgrud (MDG) fremmet følgende alternative forslag:

«Stavanger slutter seg til de foreslåtte endringer i forskrifter. Vi ser positivt på å få flere muligheter til å ta klimaansvar i offentlige anskaffelser, innkjøpsavtaler i forsyningssektoren og i konsesjonskontrakter.»

Votering

Rådmannens forslag ble vedtatt med 17 stemmer (H (4), Ap, FrP, V, KrF, FNB, Sp, Pp)
MDG's alternative forslag fikk 2 stemmer MDG, SV

Formannskapets flertallsvedtak

Stavanger kommune gir generell tilslutning til forskriftsforslaget men vil bemerke at kommunene bør kompenseres for økte administrasjonskostnader som oppstår som en følge av forslaget.

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Saksframlegg

Dato: 19.01.2017
Saksnummer: 16/29612-2
Deres ref.: Deres ref

Planlagt behandling i følgende utvalg:	Sak nr.:	Møtedato:	Votering:
Stavanger formannskap - AU		24.01.2017	
Stavanger formannskap		26.01.2017	

Høring - ny forskriftsbestemmelse om miljø i regelverket om offentlige anskaffelser

Forslag til vedtak:

Stavanger kommune gir generell tilslutning til forskriftsforslaget men vil bemerke at kommunene bør kompenseres for økte administrasjonskostnader som oppstår som en følge av forslaget.

Sammendrag

Nærings- og fiskeridepartementet har foreslått en ny forskriftsbestemmelse om miljø i anskaffelsesforskriften, forsyningsforskriften og konsesjonskontraktforskriften. Bestemmelsen er foreslått for å styrke arbeidet med klima- og miljøutfordringene.

Stavanger kommune slutter seg til forskriftsforslaget, men vil særlig trekke frem at det vil innebære økte administrative kostnader. Dette bør kommunene kompenseres for.

Høring - ny forskriftsbestemmelse om miljø i regelverket om offentlige anskaffelser

Bakgrunn for saken

Et nytt regelverk om offentlige anskaffelser med virkning fra 01.01.2017 er vedtatt av Stortinget og Nærings- og fiskeridepartementet. Et viktig satsningsområde i det nye regelverket har vært klima- og miljøutfordringene, og det er i den forbindelse foreslått en ny forskriftsbestemmelse om miljø i anskaffelsesforskriften, forsyningsforskriften og konsesjonskontraktforskriften. Forslaget innebærer blant annet at kommunale myndigheter må legge vekt på å minimere miljøbelastningene ved sine innkjøp.

Fakta

Departementet foreslår tre nye bestemmelser som skal gjelde i tre nye forskrifter;

Forslag til bestemmelse i ny forskrift om offentlige anskaffelser

§ 7-5 a. Minimering av miljøbelastning

Oppdragsgiveren skal legge vekt på å minimere miljøbelastningen ved sine anskaffelser og kan stille miljøkrav og kriterier i alle trinn av anskaffelsesprosessen der det er relevant og knyttet til leveransen. Der miljø brukes som tildelingskriterium, bør det minimum vektas 30%.

Forslag til bestemmelse i ny forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektorene

§ 7-4 a. Minimering av miljøbelastning

Oppdragsgivere som nevnt i § 1-2 første ledd bokstav a til d skal legge vekt på å minimere miljøbelastningen ved sine anskaffelser og kan stille miljøkrav og kriterier i alle trinn av anskaffelsesprosessen der det er relevant og knyttet til leveransen. Der miljø brukes som tildelingskriterium, bør det minimum vektas 30%.

Forslag til bestemmelse i ny forskrift om konsesjonskontrakter

§ 7-3 a. Minimering av miljøbelastning

Oppdragsgivere som nevnt i § 1-3 første ledd bokstav a til d skal legge vekt på å minimere miljøbelastningen ved sine anskaffelser og kan stille miljøkrav og kriterier i alle trinn av anskaffelsesprosessen der det er relevant og knyttet til leveransen. Der miljø brukes som tildelingskriterium, bør det minimum vektas 30%.

Vurdering

- (1) Stavanger kommune har gjennomgått forslaget til ny forskriftsbestemmelse om miljø i regelverket om offentlige anskaffelser, som er foreslått inntatt i tre nye forskrifter; forskrift om offentlige anskaffelser (anskaffelsesforskriften), forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektorene (forsyningsforskriften) og forskrift om konsesjonskontrakter (konsesjonskontraktforskriften).
- (2) Stavanger kommune deler departementets oppfatning av at lovregulering er et viktig virkemiddel for å nå målet om grønnere innkjøp. Vi mener også at en fleksibilitet for oppdragsgiver til å stille de miljøkrav og kriterier som vurderes som best egnet i de konkrete anskaffelsene er viktig for å nå målet om mer miljøvennlige anskaffelser. Det vises til at oppdragsgiver selv må ha anledning til å foreta en faglig vurdering av om hensynet til miljø ivaretas best som kravspesifikasjon, som tildelingskriterium eller som kontraktskrav. Denne vurderingen må gjøres konkret i

forhold til den enkelte anskaffelse og oppdragsgiver har derfor behov for miljøbestemmelser som er fleksible. Behovet for fleksibilitet er etter kommunens oppfatning ivaretatt i den nye forskriftsbestemmelsen.

- (3) Det er foreslått at der oppdragsgiver velger å stille miljøkrav som tildelingskriterium bør miljø «minimum vektet 30%» i konkurransen. Stavanger kommune anser det som fornuftig å sette vektingen til minimum 30 % da en lavere vekting vil kunne innebære at tildelingskriteriet blir av liten betydning i den konkrete anskaffelsen. Det kan for øvrig påpekes at dersom oppdragsgiver skulle ønske å vekte miljø høyere, så åpner forslaget for dette, jf vilkåret «minimum».
- (4) Det er videre foreslått at bestemmelsen blir tatt inn i del I i de aktuelle forskriftene. Det betyr at regelen som et utgangspunkt vil gjelde for alle anskaffelser som faller inn under lovens og forskriftenes virkeområde. Hvor langt kravet til miljø skal gå i den enkelte anskaffelse må likevel bero på en konkret vurdering basert blant annet på forholdsmessighetsprinsippet, kravet til konkurranse og det generelle målet om å minimere miljøbelastningene.
- (5) Av økonomiske og administrative konsekvenser som følge av forslaget kan det særlig trekkes frem at oppdragsgiver må skaffe seg en oversikt over hvor de største miljøbelastningene ved anskaffelsene er og hvordan de kan reduseres på en mest mulig hensiktsmessig måte. Videre vil det kunne bli mer tid- og ressurskrevende for oppdragsgiver å stille og følge opp miljøkrav, en konsekvens som er vanskelig å tallfeste økonomisk. Kommunene bør kompenseres for den økte økonomiske belastningen i form av høyere administrasjonskostnader som følge av forskriftsforslaget.
- (6) Kravene vil også kunne påvirke konkurransesituasjonen i den forstand at det vil kunne bli færre tilbydere som har anledning til å oppfylle miljøkravene. Svekket konkurransesituasjon vil kunne innebære dyrere tilbud for oppdragsgiver.
- (7) Stavanger kommune deler departementets oppfatning av at sentral veiledning er viktig for at den nye miljøbestemmelsen skal fungere etter intensjonen. Det kan være krevende å stille gode miljøkrav og følge opp disse på en god og effektiv måte. Stavanger kommune ser derfor positivt på at Direktoratet for IKT og forvaltning (Difi) har i oppdrag å veilede om hvordan hensyn til miljø, klima og livssyklus kostnader kan integreres i anskaffelsene, og at Difi vil videreutvikle sin veiledning, maler og verktøy slik at kommunen som oppdragsgiver står bedre rustet i dette arbeidet.
- (8) Offentlig sektor kjøper varer, tjenester og bygge- og anleggsarbeider for omtrent 480 milliarder årlig og har således en stor påvirkningseffekt på leverandørmarkedet. Å stille krav om å hensynta miljø i offentlige anskaffelser vil ha en positiv samfunnsmessig gevinst i form av reduserte miljøbelastninger.
- (9) På denne bakgrunn gir Stavanger kommune tilslutning til forslag til ny forskriftsbestemmelse om miljø i regelverket om offentlige anskaffelser. Kommunen vil likevel påpeke at forslaget vil innebære ekstra prosesskostnader, særlig knyttet til identifikasjon av egnede krav for den enkelte anskaffelse og oppfølgingen av kravene etter kontraktsinngåelse. Stavanger kommune er av den oppfatning at kommunene bør kompenseres for disse økte administrative kostnadene som følge av forslaget.

Konklusjon

Stavanger kommune viser til sin vurdering og forslag til vedtak på side 1.

Per Kristian Vareide
Rådmann

Olve Molvik
Økonomidirektør

Karen Mauritzen Midbø
saksbehandler

Vedlegg:
høringsbrev.pdf
Høringsnotat.pdf

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.