



Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep  
0032 OSLO

Saksbehandler: Lene Karlstad

Direkte telefon:

Deres ref.:

Vår ref.: 16/3307 - 2/16/33613

Klassering: FA - A20, TI - &13

Dato: 01.08.2016

## Svar på høring - nytt kapittel om skolemiljø

Det vises til høringsnotat av 20. april 2016, angående nytt kapittel om skolemiljø. Lørenskog kommune ser positivt på forslag til endringer i lovteksten som er tydeligere på elevens rettigheter og mer brukervennlig.

Dagens ordning hvor skolen må fatte enkeltvedtak er tidkrevende og komplisert. Skolene i Lørenskog bruker i dag mye tid og ressurser på å vurdere når enkeltvedtak skal fattes. Det brukes også mye tid på å oppfylle formkravene til enkeltvedtak. Lørenskog kommune støtter forslaget om å fjerne dagens plikt til å fatte enkeltvedtak på skolenivå, og mener dette vil styrke skolens mulighet til raskt å sette inn tiltak og stanse krenkelser.

Det er etter dagens lov krav om at skolens ledelse skal varsles dersom en ansatt får mistanke om eller kjennskap til at en elev utsettes for krenkelser. Lørenskog kommunes vurdering er at en så omfattende varslingsplikt ikke er nødvendig. Kommunen støtter forslaget om å videreføre den ansattes plikt til å varsle skoleledelsen, men bare «om det trengs». Kommunen har tro på at ansatte ved skolen vil gjøre gode vurderinger for når varsel til skoleledelsen skal skje. Kommunen har også tro på at skoleeier og rektor ved den enkelte skole kontinuerlig vil vurdere om det skal legges opp til en strengere praksis enn lovens minstekrav om varsling.

Det foreslås flere endringer i dagens klageordning, ved blant annet en ny håndhevingsordning for oppfølging av skolens aktivitetsplikt. Lørenskog kommune har ingen merknader til Departementets vurderinger med hensyn til hvem som skal i vareta en håndhevingsordning. Noen forslag til navn på ny håndhevingsordningen kan være «trivselsvakta» eller «skolemiljøvernet».

I høringsnotatet drøftes det om Utdanningsdirektoratet skal ha en begrenset prøvingsrett i klager på Fylkesmannens avgjørelse av om skolens aktivitetsplikt er oppfylt. For å sikre rask saksbehandling, og for å unngå at saker sendes fram og tilbake mellom instanser, støtter Lørenskog kommune forslaget om at Utdanningsdirektoratet kan prøve alle sider av en klagesak som handler om skolen har oppfylt sin aktivitetsplikt.

Det foreslås å lovfeste hjemmel for tvangsmulkt i saker der Fylkesmannen eller Utdanningsdirektoratet fatter vedtak om pålegg om retting eller tiltak som en del av håndhevingen av skolens aktivitetsplikt i enkeltsaker. Lørenskog kommune er enig i vurderinger gjort av kommunelovutvalget i NOU 2016: 4, om at tvangsmulkt generelt ikke er et godt styringsvirkemiddel overfor kommunene. Tvangsmulkt overfor kommuner og



fylkeskommuner kan heller ikke tvangsinndrives. Lørenskog kommune mener at en hjemmel om tvangsmulkt ikke er hensiktsmessig, og støtter derfor ikke forslaget om å lovfeste hjemmel om tvangsmulkt i nytt kapittel om skolemiljø.

Når det gjelder straffansvar for brudd på bestemmelser om skolemiljø, støtter Lørenskog kommune forslaget om at bestemmelsen ikke lenger skal gjelde for hele kapittel 9a, men at den konkretiseres til å gjelde straffansvar knyttet til brudd på bestemmelsen om rett til et godt og trygt skolemiljø, og brudd på skolens aktivitetsplikt. Lørenskog kommune er i sterk tvil om straffeforfølgning av enkeltansatte er en egnet reaksjonsform i saker om skolemiljø. Straffeforfølgning av enkeltansatte vil sette fokus på å finne «syndebukker» og skape splid, fremfor å bygge dialog og tillit for videre samarbeid. Lørenskog kommune mener at en enklere, raskere og tryggere håndhevingsordning, og et styrket tilsyn, i større grad vil bidra til å styrke elevens rettigheter.

Lørenskog kommune vil bemerke at foreldre er viktige rollemodeller for barn og at de fungerer som en kilde til praktisk og emosjonell støtte i hverdagen. Lørenskog kommune mener at foreldresamarbeid er en viktig del av arbeidet med skolemiljøet.

Lørenskog kommune synes imidlertid at det i for liten grad legges vekt på foreldres ansvar for å bidra til å løse skolemiljøsaker. Foreldrene har hovedansvaret for hvordan barna oppfører seg mot andre. Verdier og holdninger elever har med seg hjemmefra har stor innflytelse på elevenes skolemiljø. Lørenskog kommune mener det bør vurderes å pålegge også foreldre en aktivitetsplikt. Skolen og skoleeier kommer ofte til kort i tilfeller hvor for eksempel to jevnbyrdige elever med familier gjensidig utsetter hverandre for krenkende ord eller handlinger. Krenkelser og mobbing skjer også på fritiden, og kan gjerne ha sitt utspring der, men trekkes med inn i skolesammenheng. En tydeliggjøring av foreldrenes medansvar vil kunne bidra til å løse slike situasjoner. Skolen er i mange tilfeller helt avhengig av foreldrenes aktive bidrag for å lykkes med sitt oppdrag i forhold til det psykososiale miljøet.

Med hilsen

Camilla S. Mathiassen  
skolesjef

Lene Karlstad  
rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.