

# Sentraladministrasjonen

Vår saksbehandler:  
Anne Borge  
Telefon: 33 17 16 13

Deres ref.:

Vår ref.:  
08/75207

Arkiv:  
FE-200

Vår dato:  
08.12.2008

Deres dato:



**Larvik  
kommune**

Kommunal- og regionaldepartementet

Postboks 8112  
0032 OSLO



## Høring - ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning

Vedlagt oversendes særutskrift av behandlingen i Larvik formannskap.

Saken ble avgjort i formannskapet i medhold av kommunelovens § 13 (hasteparagrafen).

Saken vil bli lagt fram som melding for kommunestyret.

Med hilsen

*Anne Borge*  
Anne Borge  
rådgiver

ArkivsakID.: 08/7369

Arkivkode: FE-200



Larvik  
kommune

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
057/08	Plan og økonomikomiteen	26.11.2008
007/08	Formannskapet	03.12.2008



## HØRING. NY FORSKRIFT OM FINANSFORVALTNING

### RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Regnskapsreglene for føring av urealiserte tap og gevinster på verdipapirer bør endres slik at disse ikke føres i driftsregnskapet, men bare føres i balansen som beholdningsendringer (gevinster som økning av kursreguleringsfond og tap som reduksjon av slike fond).
2. Larvik kommune har for øvrig ingen spesielle merknader til endringen i forskriften.
3. Saken avgjøres i medhold av kommunelovens § 13 (hasteparagrafen), for å kunne rekke departementets tidsfrist til høringen. Det forutsettes at saken legges fram for kommunestyret som melding.

### 26.11.2008 Plan og økonomikomiteen

#### Møtebehandling:

Rådmannens forslag ble enstemmig anbefalt vedtatt.

#### PØK-057/08 Vedtak:

1. Regnskapsreglene for føring av urealiserte tap og gevinster på verdipapirer bør endres slik at disse ikke føres i driftsregnskapet, men bare føres i balansen som beholdningsendringer (gevinster som økning av kursreguleringsfond og tap som reduksjon av slike fond).
2. Larvik kommune har for øvrig ingen spesielle merknader til endringen i forskriften.
3. Saken avgjøres i medhold av kommunelovens § 13 (hasteparagrafen), for å kunne rekke departementets tidsfrist til høringen. Det forutsettes at saken legges fram for kommunestyret som melding.

---

## 03.12.2008 Formannskapet

### Møtebehandling:

Plan- og økonomikomiteens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### FSK-007/08 Vedtak:

1. Regnskapsreglene for føring av urealiserte tap og gevinster på verdipapirer bør endres slik at disse ikke føres i driftsregnskapet, men bare føres i balansen som beholdningsendringer (gevinster som økning av kursreguleringsfond og tap som reduksjon av slike fond).
2. Larvik kommune har for øvrig ingen spesielle merknader til endringen i forskriften.
3. Saken avgjøres i medhold av kommunelovens § 13 (hasteparagrafen), for å kunne rekke departementets tidsfrist til høringen. Det forutsettes at saken legges fram for kommunestyret som melding.

---

### SAKSBEHANDLER: økonomisjef Jon Fonkalsrud

### SAMMENDRAG:

Kommunen har fått til uttalelse endring i forskrift til kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning. Rådmannen har ingen spesielle merknader til selve forskriften, men til regnskapsforskriftene angående metoden for føring av urealiserte tap og gevinster på verdipapirer. Rådmannen anbefaler at regnskapsforskriften endres slik at urealiserte gevinster og tap ikke føres i driftsregnskapet, men bare som endringer i balansen opp mot kursreguleringsfond. Det er bare ved kjøp eller salg av verdipapirer at gevinster og tap bør bokføres. Dette vil føre til en mye jevnere avkastning når en har verdipapirer hvor store deler av forventet avkastning er knyttet til kursendringer som f.eks aksjer.

### HANDLINGSROM:

- Kommunen kan avgi den uttalelse som måtte passe.
- Fristen for å avgi uttalelse er satt til 1. desember.

### FAKTISKE OPPLYSNINGER:

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt ut på høring endret forskrift for kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning. Høringsutkastet med departementets kommentarer følger vedlagt.

Ifht til de ulike paragrafene kan det gis slike merknader for kommunens status mht hvordan utkastet til forskriftsendringer er ivaretatt i nåværende reglement og praktiseringen av det:

- I § 2 er det fastslått at kommunens finansreglement skal vedtas minst 1 gang i hver kommunestyreperiode. Nåværende reglement ble vedtatt i 2001 og må således behandles pånytt innen utløpet av inneværende valgperiode.
- I § 5 står det at kommunen skal la uavhengig kompetanse vurdere om finansreglementet legger rammer for en finansforvaltning som er i tråd med kommunelovens regler og reglene i finansforskriften. Larvik kommune har ved utarbeidelsen av nåværende reglement benyttet slik ekstern rådgiver gjennom konsultantselskapet Wassum Investment Consulting.
- Det stilles i § 6 krav bl.a til at det skal rapporteres minst 2 ganger pr år. Kommunestyret behandler nå rapporter 3 ganger pr år. Dette punktet er således oppfylt.
- Det vesentligste nye i dette forslaget til forskrift er utvidete rapporteringskrav i §7. Kommunen behøver ikke foreta noen endringer av strategien som følge av nye forskrifter, slik de nå ser ut. Det er heller ikke behov for å gjøre store endringer i hva det skal rapporteres på, da rapporteringskravene i det store er godt nok ivaretatt ved nåværende rapporteringer i kommunens Årsregnskap, tertialrapporter for kommunen og rapporteringene for Primæroppgavefondet.
- I § 8 kreves at det utarbeides rutiner for vurdering av risiko. Kommunestyret skal la uavhengig kompetanse vurdere rutinebeskrivelser for vurdering av finansiell risiko. Larvik kommune gjennomfører regelmessig kontroll med risikonivået i porteføljen ved hjelp av ekstern rådgiver Wassum Investment Consulting og oppfylder således de krav som den varslede forskriftsendringen innebærer.

Larvik kommunens reglement for finansforvaltningen følger vedlagt. Dette bygger på eksisterende forskrift.

#### **ALTERNATIVE LØSNINGER:**

Det kan tenkes flere alternative innhold i en uttalelse, inkl det å ikke avgi en uttalelse. Ett av alternativene er at kommuner og fylkeskommuner ikke skal ha anledning til å investere i aksjer for å redusere faren for store svingninger i avkastningen.

Et annet er å beholde nåværende løsning mht regnskapsføring som gjør at en bokfører urealiserte tap og gevinster på alle typer verdipapirer.

#### **VURDERINGER OG KONSEKVENSER:**

Rådmannen har ingen spesielle merknader til selve finansforskriften, men til regnskapsforskriftene. Rådmannen anbefaler at regnskapsforskriften endres slik at urealiserte gevinster og tap på verdipapirer (f.eks obligasjoner og aksjer samt ulike typer fond og sameieandeler i bygg) ikke føres i driftsregnskapet, men bare som endringer i balansen opp mot kursreguleringsfond. Det er bare ved kjøp eller salg av verdipapirer at gevinster og tap bør bokføres som inntekt eller utgift. Dette vil føre til en mye jevnere

avkastning når en har verdipapirer hvor store deler av forventet avkastning er knyttet til kursendringer som f.eks aksjer.

**Vedlegg:**

Dok.nr	Tittel på vedlegg
186327	Høringsnotat
200957	ReglementForFinansforvaltning.doc

Rett utskrift bevitnes og sendes

Kommunal- og regionaldepartementet  
Postboks 8112

0032 Oslo

Larvik, 5. desember 2008  
For rådmannen

*Anne Borge*  
Anne Borge  
rådgiver