
Fra: Ingrid Stormyrbakken
Sendt: 04.12.2008
Til: Postmottak KRD
Kopi:
Emne: Høringssak - forskrift finansforvaltning

Vedtak i Nord-Fron formannskap 04.12.08:

Nord-Fron kommune

Sak

HØRING - NY FORSKRIFT OM KOMMUNERS OG FYLKESKOMMUNERS FINANSFORVALTNING

Utval	Saksnr	Møtedato	Saksbehandlar
Formannskapet	088/08	04.12.2008	NMO

Saksansv.: Per Oluf Solbraa	Arkiv: 250	Arkivsaknr.: 08/2439
Journalpost:	08/7507	

Vedlegg:

1. Høringsnotat - ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning (finansforskrift).

Utrykt vedlegg:

1. Nord-Fron kommune sitt gjeldende finansreglement, vedtatt i KS 18.06.02, sak 32/02.

Bakgrunn for saka:

I forbindelse med den såkalte Terra-saken varsla kommunal- og regionaldepartementet en gjennomgang av alt relevant regelverk som ligger til grunn for kommuners finansforvaltning.

KRD har sendt ut forslag til ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning på høring. Ny forskrift vil erstatte dagens forskrift 5. mars 2001 nr. 299. Høringsfristen er 1. desember 2008.

Finansforskriften regulerer kommunenes og fylkeskommunenes plassering og forvaltning av finansielle midler og gjeld. Med bakgrunn i forskriften skal kommunene utarbeide sine

finansreglement.

Kort om noen av endringene i forslag til ny finansforskrift:

Generelt

Forslaget til nye regler for finansforvaltning legger opp til en noe strammere praksis enn det som er gjeldende praksis ved at kommunenes og fylkeskommunenes forvaltning må samsvare med egen kunnskap om finans og at kravene til rapportering til kommunestyret og fylkestinget er betydelig styrket. De foreslåtte endringene i den nye forskriften bidrar også til å tydeliggjøre reglene som ligger i dagens regelverk. Ansvarsdelingen mellom kommunestyret/fylkestinget og administrasjonen, behovet for risikovurdering og risikohåndtering og behovet for rapportering til kommunestyret, er særlig presisert.

§ 2. Reglement for kommunens finansforvaltning

Reglementet til kommunen skal vedtas minst en gang i hver kommunestyreperiode.

Reglementet skal som før omfatte forvaltningen av kommunens midler og gjeld, herunder:

- a. Forvaltning av ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål
- b. Forvaltning av langsiktige finansielle aktiva
- c. Forvaltning av gjeldsporteføljen og andre finansieringsavtaler

§ 3. Rammer for reglementet

Det er lagt opp til noe mer detaljerte rammer for reglementet:

- kommunestyret skal ved fastsettelse av reglementet vektlegge hensynet til en forsvarlig økonomiforvaltning og hensynet til å kunne dekke sine løpende betalingsforpliktelser
- reglementet skal inneholde bestemmelser som hindrer kommunen fra å ta vesentlig finansielle risiko i sin forvaltning
- kommunestyret skal selv ta stilling til prinsipielle spørsmål om finansforvaltningen ved fastsettelse av reglementet
- reglementet skal baseres på kommunens egen kunnskap om finansforvaltning

§ 4. Innholdet i reglementet

Det er gitt noen nærmere presiseringer om reglementet:

- rammer og begrensninger for forvaltningen av de ulike forvaltningstyper, herunder tillatt risikonivå
- tidspunkt og innhold i statusrapporteringen, jfr par. 6 og 7 i forskriften
- håndtering av avvik fra finansreglementet

§ 6. Rapportering til kommunestyret

Administrasjonssjefen skal minst to ganger i året legge fram statusrapporter for finansforvaltningen til kommunestyret. I tillegg skal adm.sjefen legge fram en rapport for

kommunestyret som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året.

§ 7. Innholdet i rapporteringen

Det er gitt detaljerte krav til hva rapporteringen minst skal inneholde både for aktiva og passiva.

§ 9. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft så snart den er vedtatt. Kommunen gis frist til å utarbeide nytt reglement innen seks måneder etter at forskriften har trådt i kraft.

Rådmannsleiinga si vurdering:

Rådmannsleiinga (RL) vil ikke gå inn og vurdere alle detaljer i den nye finansforskriften, men komme med noen korte vurderinger av enkelte element.

RL ser det som positivt at reglementet bør revideres/vedtas hver kommunestyreperiode. Kommunestyret har det øverste ansvaret for å føre tilsyn med at finansreglementet etterleves. Dette vil føre til at reglementet blir holdt oppdatert og at finansreglementet skal være gjenstand for drøftinger og behandling i kommunestyret.

Iflg § 2. Reglement for kommunens finansforvaltning skal reglementet omfatte forvaltning av kommunens midler og gjeld, herunder 3 forvaltningstyper (pkt a, b og c). RL er enig at forvaltningen bør skilles på disse 3 typene, men det store problemet er hvordan en skal skille mellom a) ledig likviditet beregnet for driftsformål og b) langsiktige finansielle aktiva. I merknadene til de enkelte paragrafer er dette viktige emnet utdypet nærmere, men vi savner en klar definisjon som kan brukes for å skille disse midlene (kortsiktig og langsiktig likviditet).

Forskriften legger vekt på at reglementet skal baseres på kommunens egen kunnskap. Det er en grunnleggende forutsetning at kommunen kan foreta de nødvendige faglige vurderinger av den løpende forvaltningen. Det må således være samsvar mellom de rammer som finansreglementet gir rom for, og egen kunnskap om finansforvaltning. I tider med effektiviseringskrav i adm. funksjoner / stillinger vil det være utfordringer for adm. ledelse å frigjøre tid til dette viktige arbeidet.

Forskriftene setter høye krav til hyppighet på rapportering og innholdet i rapporteringen. Særlig kravene til innholdet i rapporteringen kan virke noe omfattende.

Kommunestyret har den 18.06.02, sak nr 32/02, vedtatt finansreglement for finansforvaltning i Nord-Fron kommune. Administrasjonssjefen vil innen seks måneders fristen utarbeide nytt finansreglement til politisk behandling som er i samsvar med ny vedtatt forskrift. I og med at det er over 6 år siden at gjeldende reglement vart vedtatt vil det uansett være aktuelt å revidere reglementet.

Administrasjonssjefen legg saka fram for formannskapet med slik:

Innstilling:

1. Nord-Fron kommune stiller seg i hovedsak positiv til ny forskrift om kommuners og

fylkeskommuners finansforvaltning.

2. Nord-Fron kommune mener at et av de største problemene er å skille ledig likviditet beregnet for driftsformål (kortsiktig likviditet) og langsiktige finansielle aktiva (langsiktig likviditet). Nord-Fron kommune ønsker en klarere definisjon på skillet mellom disse midlene.

3. Nord-Fron kommune mener at kravene til innholdet i rapporteringen kan virke noe omfattende.

Vedtak:

Samrøystes som innstillinga.

Nord-Fron kommune, 04.12.08

Ingrid Stormyrbakken
konsulent