



Kommunal- og regionaldepartementet
v/seniorrådgiver Even Vaboen
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Høring - ny finansforskrift - fylkestingets vedtak

Viser til brev av 13.november d.å. og oversender som avtalt fylkestingets vedtak i sak 102/2008 - Høringsuttalelse - Ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning (Vedtak påført).

Med vennlig hilsen

Hans-Petter Karlsen
Rådgiver

Vedlegg

Fylkestingssak 102-2008 med vedtak - Høringsuttalelse - Ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning.pdf

DokID

32997

FYLKESTINGSSAK

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
102/08	Fylkestinget	01.12.2008

Høringsuttalelse - Ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning

Sammendrag

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt ut på høring forslag til ny finansforvaltningsforskrift, med høringsfrist 1. desember. Fylkeskommunen har fått aksept for å sende fylkesrådets innstilling innen fristen, og ettersende fylkestingets vedtak.

I forslaget til ny forskrift foreslas det en innstramming i regelverket i forholdt til gjeldende forskrift. Bakgrunnen er Terra-saken fra 2007 hvor flere kommuner tapte betydelige beløp. Ett av forslagene er at kommunene og fylkeskommunene skal utarbeide og vedta sitt eget finansreglement minst en gang i hver kommune- eller fylkestingsperiode. Det stilles også strengere krav til rapportering og til kompetanse.

Nordland fylkeskommune har i sitt finansreglement lagt opp til en forsiktig linje i sin finansstrategi. Kravet om lavere risiko står sterkere enn ønsket om høyest mulig avkastning. De innskjerpende kravene forslaget til ny finansforskrift legger opp til vil i så måte ikke medføre store endringer for fylkeskommunen.

Fylkesrådets vurdering

Fylkesrådet registrerer at regjeringen ønsker en strengere finansforvaltning i kommune-Norge, hvor målet er å begrense den finansielle risikoen. Det er et ønske fylkesrådet stiller seg bak. Kommuner og fylkeskommuner forvalter fellesskapets midler som skal bidra til å produsere tjenester til befolkningen. Flere av kommunene som har tapt betydelige summer gjennom kompliserte finansverktøy opplever nå at de må kutte i sitt tjenestetilbud. Det er en situasjon fylkesrådet ikke vil at Nordland fylkeskommune skal komme opp i. En innskjerping av dagens finansforskrift endrer derfor ikke den restriktive linjen som finansforvaltningen har blitt ført her i fylkeskommunen.

Fylkesrådets innstilling til vedtak

Fylkestinget i Nordland viser til høringsforslaget "*Ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning*" som Kommunal- og regionaldepartementet har sendt ut på høring. Fylkestinget stiller seg bak departementets innskjerping av regelverket.

Bodø den 04.11.2008

Odd Eriksen
Fylkesrådsleder

01.12.2008 Fylkestinget

FT-102/08

Innstillinga fra komite for samferdsel ble lagt fram av saksordfører Richard Dagsvik, FrP:

Fylkestinget i Nordland viser til høringsforslaget "*Ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning*" som Kommunal- og regionaldepartementet har sendt ut på høring. Fylkestinget stiller seg bak departementets innskjerping av regelverket.

Votering:

Komiteinnstillinga enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Fylkestinget i Nordland viser til høringsforslaget "*Ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning*" som Kommunal- og regionaldepartementet har sendt ut på høring. Fylkestinget stiller seg bak departementets innskjerping av regelverket.

Vedlegg	DokID
Oversendelsbrev - høringsinstanser	18383
Ny forskrift om Kommuners og Fylkeskommuners finansforvaltning	18384

UTREDNING

Bakgrunn

Kommunal- og regionaldepartementet (KRD) har sendt ut på høring forslag til ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning. Høringsfristen er 1. desember 2008. I telefon med seniorrådgiver Even Vaboen i KRD 22. september d.å. har fylkeskommunen fått aksept for å sende inn fylkesrådets innstilling til vedtak innen nevnte frist. Fylkestingets vedtak vil bli ettersendt etter dets behandling på desembertinget.

Problemstilling

Gjeldende finansforskrifter ble fastsatt med virkning fra 1. april 2001. Som en konsekvens vedtok fylkestinget i Nordland i sak 156/2001 "*Reglement for finansforvaltningen i Nordland fylkeskommune*".

Forslaget som nå er sendt ut på høring legger opp til en strammere praksis enn det som følger av forskriften fra 2001. Bakgrunnen for innstramningen er den såkalte Terra-saken fra 2007 hvor flere kommuner bl.a. i Nordland tapte betydelige summer på sine investeringer. Den siste tids finansuro på verdens børser aktualiserer problemstillingen. Landets kommuner har til sammen plassert flere milliarder i aksjer og aksjefond. Børsuro med fall i kurser kan gi betydelige tap for de som er eksponert i markedet. For de kommuner og fylkeskommuner som blir rammet kan det igjen føre til kutt i tjenestetilbudet. Det er derfor et ønske fra departementet at nye forskrifter kan bidra til en fornuftig finansforvaltning i alle landets kommuner og fylkeskommuner.

I denne saken presenteres endringene som følger av forslaget, sammen med høringsuttalelse fra Nordland fylkeskommune. Når de nye forskriftene blir vedtatt innført, vil fylkestinget få til behandling forslag til nytt finansreglement for Nordland fylkeskommune, hvor eventuelle endringer er hensyntatt.

Konsekvenser

Forslaget til ny finansforskrift inneholder flere paragrafer enn i gjeldende forskrifter. Det er også mer omfattende merknader. Nedenfor gjennomgås paragrafene.

Ad § 2

Allerede i forslaget § 2 følger første innskjerping. Der foreslås det at den enkelte kommunes eller fylkeskommunes finansreglement skal vedtas minst en gang i hver kommunestyre- eller fylkestingsperiode. Dette begrunnes med at det er nødvendig å gjennomgå med jevne mellomrom egen finansforvaltning og oppdatere finansreglementet. Dersom en evaluering finner det hensiktsmessig eller nødvendig for den videre finansforvaltningen, bør reglementet revideres. Utformingen av finansreglementet skal være gjenstand for drøftinger og behandling i kommunestyre eller fylkesting.

Ad § 3

Hele § 3 i forslaget ("*Rammer for reglementet*") er nytt. Her understrekes hensynet til forsvarlig økonomiforvaltning og hensynet til å kunne dekke de løpende betalingsforpliktelser. Det skal legges vekt på lav finansiell risiko og høy likviditet. Hva som er tilfredsstillende avkastning og vesentlig finansiell risiko må kommunestyret eller fylkestinget selv ta stilling til gjennom fastsettelsen av finansreglementet. Bestemmelsen presiserer ansvarsdelingen mellom kommunestyret/fylkestinget og administrasjonen. Prinsipielle spørsmål omkring finansforvaltningen er det kommunestyret eller fylkestinget selv som tar. Det kan ikke delegeres. Hva som skal delegeres til administrasjonen i den løpende finansforvaltningen, avgjøres også av kommunestyret eller fylkestinget selv.

I samme paragraf stilles det krav til kompetansen i administrasjonen. Det er en grunnleggende forutsetning at kommunen eller fylkeskommunen kan foreta de nødvendige faglige vurderinger av den løpende forvaltningen. Dette følger av kommunelovens krav i § 23 nr.2 om at saker som legges frem for folkevalgte organer skal være forsvarlig utredet. Hvilket nivå man velger å innrette sin finansforvaltning, dvs. kompleksiteten i den, vil være med å avgjøre kravet til kunnskap. Forvaltningstjenester kan fortsatt kjøpes eksternt. Det er imidlertid et krav at det utøves i tråd med kommunens eller fylkeskommunens finansreglement. Men uavhengig av om kommunen eller fylkeskommunene gjør det selv eller får andre til å stå for finansforvaltningen, så må kommunen eller fylkeskommunen selv ha kompetanse som gjør den i stand til å foreta nødvendige faglige vurderinger av den løpende forvaltningen.

Ad § 4

Paragrafen omhandler hva reglementet som et minimum skal inneholde. Her understrekes viktigheten av å spre plasseringene for å begrense den finansielle risikoen. Finansreglementet må angi hvilke typer aktivklasser og finansielle instrumenter som kan benyttes i finansforvaltningen. Hvordan plasseringene skal plasseres, herunder begrensninger for hvor stor del av midlene som kan plasseres i ett enkelt verdipapir må også angis. Rammer og begrensninger for gjeldsporteføljen må også angis.

Ad § 5

Bestemmelsen angir at uavhengig kompetanse skal fastsette at finansreglementet er i tråd med lover og forskrifter. Med kompetanse menes faglig kompetanse på finansiell risiko. Fylkesrevisjonen kan være slik uavhengig kompetanse, forutsatt at de har den kompetansen som kreves.

Ad § 6

Denne paragrafen omhandler når rapportering skal skje og innebærer også en endring i forhold til gjeldende forskrifter. Rapporteringen til kommunestyret eller fylkestinget skal nå skje minst 2 ganger i året. Det skal også rapporteres rett etter budsjettårets slutt. Dersom det skjer vesentlig endringer i porteføljen i løpet av året som følge av endringer i markedet skal det i tillegg uten ugrunnet opphold rapporteres.

Ad § 7

Paragrafen omhandler hva rapporteringen som et minimum skal inneholde.

Ad § 8

Paragrafen understreker viktigheten av å ha prosedyrer og retningslinjer i virksomheten for vurdering av alle typer av finansiell risiko i finansielle avtaler før avtaleinngåelse.

Konsekvenser ifht. eksisterende finansreglement i Nordland fylkeskommune

Nordland fylkeskommune har tradisjonelt ført en forsiktig linje i finansstrategien hvor en er spesielt opptatt av å unngå for stor kredittrisiko og kursrisiko. I reglementet er det også gitt klare instruksjoner om at kravet om lavere risiko står sterkere enn ønsket om høyest mulig avkastning. Det har bl.a. som konsekvens at Nordland fylkeskommune ikke foretar investeringer i aksjer og aksjefond. Fylkeskommunens likviditet varierer mye over året og ulike former for kortsiktige plasseringer er derfor mest relevant.

Dersom forslaget til finansforskrifter som nå er sendt ut på høring blir vedtatt, innebærer ikke det store endringer i gjeldende finansreglement for Nordland fylkeskommune. Hvert nye fylkesting vil imidlertid kunne få til behandling sak om finansreglementet når de samles for første gang, og der ta stilling hvilken innretning fylkeskommunen skal ha på sin finansforvaltning i kommende periode. Krav om økt rapportering og kompetansekrav til administrasjonen vil heller ikke medføre større endringer i forhold til dagens situasjon. Dog kan sikkert rutinene for rapporteringen utvikles noe. I administrasjonen finnes både siviløkonomer og sosialøkonomer som er i stand til å foreta faglige vurderinger omkring finansforvaltningen.