



Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep.
0032 OSLO

Deres ref.:
08/1534-4 MRV

Vår ref.:
08/06113-5 / /250

Dato:
27.11.2008

Høring - Ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning

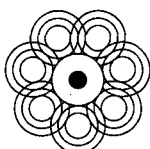
Kommuneområde Plan og økonomi i Sarpsborg kommune har gjennomgått ovennevnte høringsnotat og saken har vært behandlet i Formannskapet. Sarpsborg kommune støtter departementets forslag til ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning.

Med hilsen

Nils-Aage Pedersen
Finansforvalter

Vedlegg: Kopi av saksutskrift.

Saksbehandler: Nils-Aage Pedersen, Kommuneområde plan og økonomi





SAKSUTSKRIFT

Arkivsak 08/06113
Arkivkode 250
Saksbehandler Nils-Aage Pedersen

Saksgang	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	20.11.2008	81/08

Høring - Ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning

Saken er fremmet etter prinsippet om fullført saksbehandling.
Følgende har vært medsaksbehandlere:

Vedlegg:

Høringsnotat – Ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning.

Sammendrag:

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt forslag til ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning ut på høring. Høringsfristen er 1. desember 2008. Ny forskrift vil erstatte dagens forskrift av 5. mars 2001.

Finansforvaltningsforskriften regulerer kommunenes og fylkeskommunenes plassering og forvaltning av finansielle midler og gjeld. Endringene i den nye forskriften går ut på å tydeliggjøre reglene som ligger i dagens regelverk. Ansvarsdelingen mellom kommunestyret og administrasjonen, behovet for risikovurdering og risikohåndtering og behovet for rapportering til kommunestyret er særlig presisert.

De nye reglene legger opp til en noe strammere praksis ved at kommunenes og fylkeskommunenes forvaltning må samsvare med egen kunnskap om finans og kravene til rapportering til kommunestyret og fylkestinget er betydelig styrket. Det er videre tatt inn et særskilt krav om at reglementet må vedtas minst én gang i hver kommunestyre-/fylkestingsperiode.

Fra det tidspunkt den nye forskriften trer i kraft gis kommunene en frist på seks måneder til å utarbeide finansreglement i tråd med den nye forskriften.

Utrekning:

Bakgrunn:

I forbindelse med den såkalte Terra-saken varslet kommunal- og regionalministeren en gjennomgang av alt relevant regelverk som legger føringer for kommunenes finansforvaltning.

Finansforvaltningsforskriften regulerer kommunenes og fylkeskommunenes plassering og forvaltning av finansielle midler og gjeld. Endringene i den nye forskriften om kommuners og fylkeskommuners

finansforvaltning går ut på å tydeliggjøre reglene som ligger i dagens regelverk. Ansvarsdelingen mellom kommunestyret og administrasjonen, behovet for risikovurdering og risikohåndtering og behovet for rapportering til kommunestyret er særlig presisert.

Nedenfor kommenteres de største endringene i den nye forskriften:

§ 2. Reglement for kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning.

Nytt punkt er at reglementet skal vedtas minst én gang i hver kommunestyre- eller fylkestingsperiode. I merknaden til denne paragrafen står det at departementet legger til grunn at det er nødvendig med jevne mellomrom å gjennomgå egen finansforvaltning og oppdatere finansreglementet. Videre står det at utformingen av finansreglementet skal være gjenstand for drøftinger og behandling i kommunestyret. Vedtak om å fastsette nytt finansreglement bør baseres på evalueringer av kommunens gjeldende finansreglement. Finansreglementet bør revideres dersom en finner det hensiktsmessig eller nødvendig for den videre finansforvaltningen.

§ 3. Rammer for reglementet.

Bestemmelsen er ny og understreker kommunestyrets ansvar for å vektlegge hensynet til en forsvarlig økonomiforvaltning og at kommunestyret selv må ta stilling til prinsipielle spørsmål om finansforvaltningen ved fastsettelsen av finansreglementet.

I merknadene til denne paragrafen står det at en forsvarlig finans- og økonomiforvaltning er grunnlaget for at kommuner skal være i stand til å yte et godt og stabilt tjenestetilbud. Kommune-lovens § 52 nr. 3 slår fast som et grunnleggende prinsipp at finansforvaltningen skal skje slik at den ivaretar hensynet til balanse mellom avkastning, risiko og likviditet. Det enkelte kommunestyre må selv gjennom fastsettelsen av finansreglementet ta nærmere stilling til hva som er tilfredsstillende avkastning og vesentlig finansiell risiko. Hva som er vesentlig finansiell risiko må ses i sammenheng med kommunens økonomi.

Ved å ta stilling til prinsipielle spørsmål om finansforvaltningen ved fastsettelsen av finansreglementet, vil reglementet legge grunnlaget for klare fullmakter fra kommunestyret til rådmannen til å forestå finansforvaltningen på vegne av kommunestyret. Den nye forskriften er ikke til hinder for at kommunestyret kan bestemme at visse spørsmål knyttet til den løpende finansforvaltningen ikke skal delegeres til rådmannen, men avgjøres av kommunestyret selv.

Paragraf 3 presiserer også at reglementet skal baseres på kommunens egen kunnskap. Finansforvaltningen kan innrettes mer eller mindre kompleks, og kravet til kunnskap om finansforvaltning øker med kompleksiteten i forvaltningen. Den nye forskriften stiller derfor krav om at det må være samsvar mellom de rammer som finansreglementet gir for finansforvaltningen og kommunens evne til å forstå og utøve forvaltningen i tråd med reglementet. Dette gjelder uavhengig av om kommunen forestår forvaltningen selv eller kjøper forvaltningstjenester fra andre.

§ 4 Innholdet i reglementet.

Bestemmelsen angir hva finansreglementet minimum skal inneholde og tilsvarer omtrent § 3 i gjeldende forskrift, men inneholder en innstramming på to punkter:

- Finansreglementet skal minimum angi tidspunkt og innhold i statusrapporteringen for finansforvaltningen. Nærmere krav til rapportering er gitt i forskriften §§ 6 og 7. Gjeldende forskrift inneholder ikke krav til hyppighet og innhold i rapporteringen.
- Finansreglementet skal fastsette hvordan en skal håndtere avvik fra finansreglementet i finansforvaltningen. Dette er nytt og i merknadene til denne bestemmelsen står det at det vil være hensiktsmessig at det etableres systemer og rutiner for å konstatere avvik fra finansreglementet.

§ 6 Rapportering til kommunestyret eller fylkestinget.

Bestemmelsen er ny og skjerper kravene til rapportering overfor kommunestyret. Bestemmelsen understreker rådmannens ansvar for å legge fram en rapport for kommunestyret som viser status for kommunens finansforvaltning minst to ganger i året. Dersom det skjer vesentlige endringer i porteføljen

med hensyn til risiko eller avkastning på grunn av utviklingen i markedet, bør rådmannen rapportere til kommunestyret uten ugrunnet opphold.

I tillegg skal rådmannen etter utgangen av året legge fram en rapport for kommunestyret som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året. I merknadene anbefales det at dette skjer rett etter budsjettårets slutt.

§ 7 Innholdet i rapporteringen.

Bestemmelsen er ny og angir hva rapporteringen minimum skal inneholde. Bestemmelsen bør være til god hjelp for kommunene når det gjelder utforming av rapportene til kommunestyret. De nye kravene er relativt omfattende og kan medføre at flere kommuner vil ha behov for hjelp fra eksterne forvaltere til å utarbeide rapportene.

Rådmannens vurdering:

De foreslåtte endringene i den nye forskriften er først og fremst en presisering og tydeliggjøring av dagens regelverk. I tillegg er det innstramning på kravene til rapportering til bystyret og at kommunens finansforvaltning må stå i forhold til kommunens egen kunnskap på området.

Sarpsborg kommunes finansreglement samsvarer i stor grad med de forslagene som er tatt inn i høringsutkast til ny forskrift. Den nye forskriften medfører ikke at Sarpsborg kommune må utøve sin finansforvaltning på en annen måte enn i dag, men det må gjøres noen presiseringer i finansreglementet slik at det er i tråd med den nye forskriften. De nye kravene mht. rapportering (§ 7) er mer omfattende enn i dagens reglement. I tillegg skal nytt finansreglement fastsette hvordan en skal håndtere avvik fra finansreglementet i finansforvaltningen. Dette mangler i dagens reglement. Utover det er det ikke behov for noen store endringer i dagens finansreglement.

Rådmannen anbefaler at Sarpsborg kommune støtter departementets forslag til ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning.

Miljømessige konsekvenser:

Ingen.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen direkte økonomiske konsekvenser.

Rådmannens innstilling:

Sarpsborg kommune støtter departementets forslag til ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning.

Behandling i Formannskapet 20.11.2008

Følgende hadde ordet ved behandlingen av saken:

Stein Erik Westlie (FRP)

Votering:

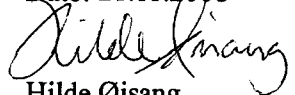
Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak:

Sarpsborg kommune støtter departementets forslag til ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning.

Rett utskrift

Dato: 21.11.2008


Hilde Øisang
formannskapssekretær

Saken oversendes saksbehandler for ekspedering / oppfølging.